



รายงานการวิเคราะห์งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 (ร่าง)

มาตรา 37

แผนงานบูรณาการ ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาดังกล่าวจนได้

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



สารบัญ

หน้า

ภาพรวมแผนงานบูรณาการ.....	1
1. ภาพรวมการจัดสรรงบประมาณแผนงานบูรณาการ	1
2. ภาพรวมผลการเบิกจ่ายงบประมาณแผนงานบูรณาการ.....	3
3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ.....	4
4. ความเห็น/ข้อสังเกตสำนักงบประมาณของรัฐบาล	6
แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้	8
1. วัตถุประสงค์.....	8
2. กลุ่มเป้าหมาย/ผู้ได้รับประโยชน์	8
3. พื้นที่ดำเนินการ	8
4. หน่วยงานที่รับผิดชอบ:.....	8
5. งบประมาณ	8
7. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ.....	22
8. ความเห็น/ข้อสังเกตสำนักงบประมาณของรัฐบาล	24



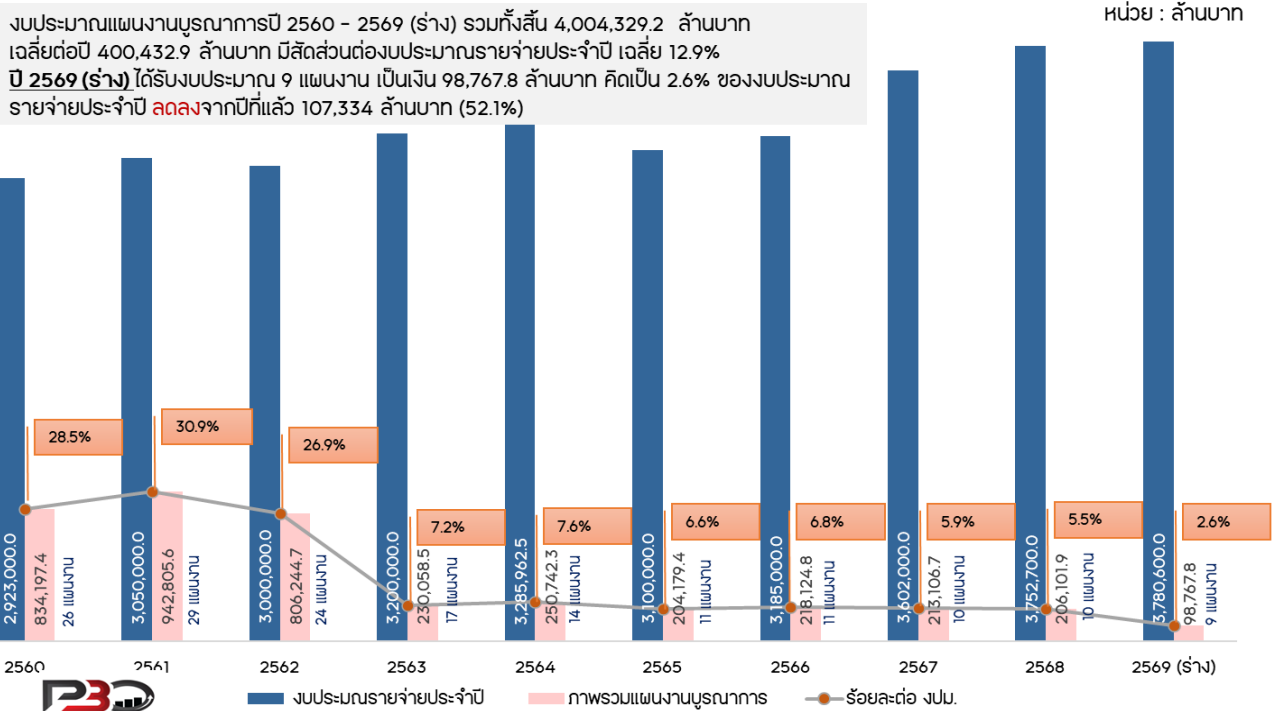
ภาพรวมแผนงานบูรณาการ

1. ภาพรวมการจัดสรรงบประมาณแผนงานบูรณาการ

ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีจึงมีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ที่กำหนดเป็นแผนงานบูรณาการอย่างต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน จนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 (ร่าง) งบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการรวมทั้งสิ้น 4,004,329.2 ล้านบาท หรือเฉลี่ยต่อปี 400,432.9 ล้านบาท

โดยที่ผ่านมารัฐบาลมีการทบทวนปรับเปลี่ยนการกำหนดประเด็นแผนงานบูรณาการอย่างต่อเนื่อง ทำให้จำนวนแผนงานบูรณาการลดลงที่ดำเนินการในปัจจุบัน (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2568) มีทั้งหมด 10 แผนงานประกอบด้วย 1) แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ 2) แผนงานบูรณาการส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 3) แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ 4) แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก 5) แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ 6) แผนงานบูรณาการการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว 7) แผนงานบูรณาการการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด 8) แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล 9) แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต และ 10) แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ภาพที่ 1 แนวโน้มงบประมาณแผนงานบูรณาการ ปี 2560 – 2569 (ร่าง)



ที่มา : 1. ปี 2560 – 2568 จากระบบ New GFMS Thai กรมบัญชีกลาง

2. ปี 2569 (ร่าง) เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 เล่มที่ 18 (1) - 18 (2)



วิเคราะห์งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 (ร่าง) : แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไข
ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

ตารางที่ 1 ภาพรวมงบประมาณแผนงานบูรณาการ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 – 2569 (ร่าง)

หน่วย : ล้านบาท

แผนงานบูรณาการ	2560	2561	2562	2563	2564	2565	2566	2567	2568	2569 (ร่าง)	รวม 10 ปี	2569 เพิ่ม/ลด จาก 2568	
												จำนวน	ร้อยละ
ภาพรวมแผนงานบูรณาการ	834,197.4	942,805.6	806,244.7	230,058.5	250,742.3	204,179.4	218,124.8	213,106.7	206,101.9	98,767.8	4,004,329.2	-107,334.0	-52.1
1. ดมมาคมและระบบโลจิสติกส์	98,840.7	111,148.2	98,808.4	95,375.0	106,115.7	107,481.0	131,286.4	122,936.1	103,120.5	-	975,111.9	-103,120.5	-100.0
2. บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	55,820.7	61,170.6	62,831.6	58,796.2	65,548.7	63,136.4	54,099.8	56,087.5	62,620.6	63,421.1	603,533.2	800.4	1.3
3. เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก	-	6,938.3	14,842.6	16,036.5	21,489.5	11,944.8	11,048.0	7,905.2	7,329.9	8,341.1	105,876.0	1,011.3	13.8
4. ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ	12,510.1	13,255.7	11,924.3	10,641.9	9,563.3	6,912.1	6,208.9	6,474.2	5,738.0	1,475.0	84,703.5	-4,263.0	-74.3
5. สร้างรายได้จากการท่องเที่ยว	5,251.9	8,550.6	8,560.3	7,222.4	6,774.9	4,574.5	5,107.0	7,310.3	8,132.7	5,514.9	66,999.6	-2,617.8	-32.2
6. ยาเสพติด	4,899.2	4,909.7	5,256.4	5,299.6	6,129.2	4,261.7	4,187.5	4,254.5	5,099.0	5,462.3	49,759.2	363.3	7.1
7. รัฐบาลดิจิทัล	4,971.3	4,355.9	3,044.8	-	1,903.2	2,409.4	2,277.2	2,806.1	3,538.9	6,921.7	32,228.4	3,382.8	95.6
8. พัฒนาอุตสาหกรรม	1,192.1	2,509.3	1,442.2	1,172.7	903.1	856.6	1,531.1	3,800.3	8,698.5	5,884.2	27,990.0	-2,814.4	-32.4
9. ขุจิริต	533.5	869.3	884.0	957.0	578.0	478.9	495.9	712.5	953.6	961.2	7,424.0	7.6	0.8
10. สังคมสูงวัย	-	-	-	863.8	924.3	617.6	438.4	820.1	870.1	786.3	5,320.6	-83.8	-9.6
11. บูรณการอื่น ๆ	650,177.9	729,098.0	598,650.3	33,693.3	30,812.4	1,506.4	1,444.4	-	-	-	2,045,382.7	-	-

ที่มา : 1. ปี 2560 – 2568 จากระบบ New GFMS Thai กรมบัญชีกลาง

2. ปี 2569 (ร่าง) จากเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 18 (1) – 18 (2)



ปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 (ร่าง) มีแผนงานบูรณาการทั้งสิ้น 9 แผนงาน (ลดลงจากปีที่แล้ว 1 แผนงาน เนื่องจากแผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ปรับเปลี่ยนเป็นแผนงานยุทธศาสตร์) รวมงบประมาณ 98,767.8 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 2.6 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ลดลงจากปีที่แล้ว 107,334 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 52.1

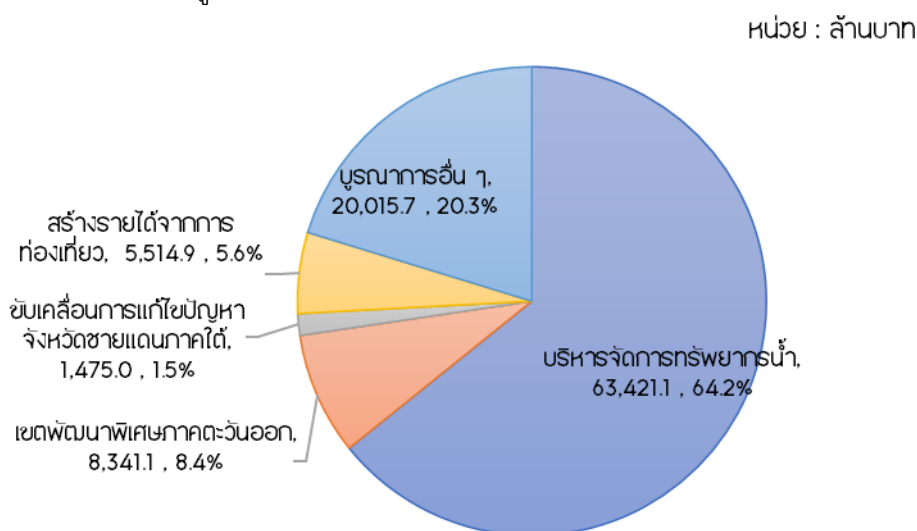
แผนงานบูรณาการสำคัญที่ได้รับจัดสรรงบประมาณสูงเป็นอันดับต้น ๆ ได้แก่

1) แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ได้รับจัดสรรงบประมาณรวมทั้งสิ้น 63,421.1 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 64.2 ของงบประมาณแผนงานบูรณาการ

2) แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ได้รับจัดสรรงบประมาณรวมทั้งสิ้น 8,341.1 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 8.4 ของงบประมาณแผนงานบูรณาการ

3) แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว ได้รับจัดสรรงบประมาณรวมทั้งสิ้น 5,514.9 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 5.6 ของงบประมาณแผนงานบูรณาการ

ภาพที่ 2 งบประมาณแผนงานบูรณาการ ปี 2569 (ร่าง)



ที่มา : เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 (ร่าง) เล่มที่ 18 (1)- 18 (2)

2. ภาพรวมผลการเบิกจ่ายงบประมาณแผนงานบูรณาการ

ในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 – 2567 แผนงานบูรณาการ มีผลการใช้จ่ายเฉลี่ยร้อยละ 82.9 ของงบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง แสดงดังภาพที่ 3

สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 งบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 205,997.5 ล้านบาท มีผลการใช้จ่าย ณ วันที่ 16 มิถุนายน 2568 จำนวน 150,597.2 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 73.1 ของงบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง

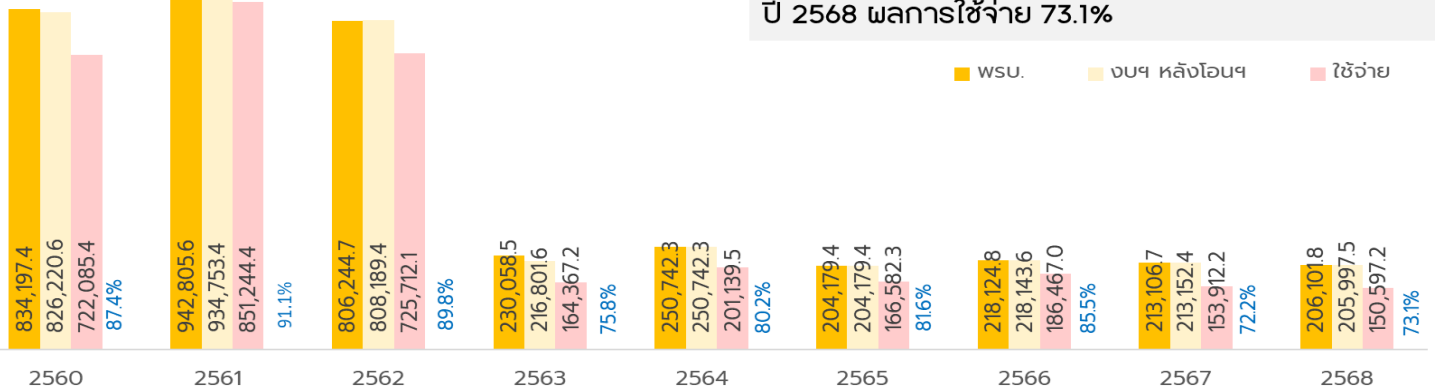
แผนงานที่มีสัดส่วนการเบิกจ่ายสูงสุด คือ แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต ร้อยละ 99.4 ของงบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง และ**แผนงานที่มีสัดส่วนการเบิกจ่ายต่ำสุด** คือ แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ร้อยละ 57.0 แสดงดังภาพที่ 4



ภาพที่ 3 การเบิกจ่ายงบประมาณแผนงานบูรณาการ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 – 2568

หน่วย : ล้านบาท

ปี 2560 – 2567 ผลการใช้จ่ายเฉลี่ย 82.9%
ปี 2568 ผลการใช้จ่าย 73.1%

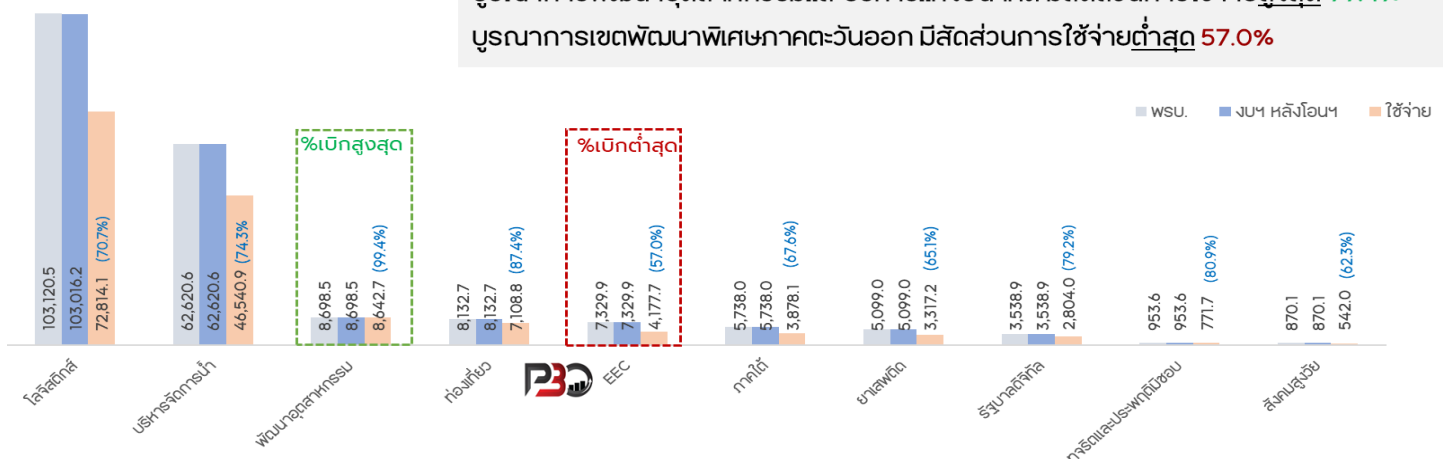


ที่มา : ระบบ New GFMS Thai กรมบัญชีกลาง ณ วันที่ 16 มิถุนายน 2568

ภาพที่ 4 ผลการเบิกจ่ายแผนงานบูรณาการ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 รายแผนงาน

หน่วย : ล้านบาท

บูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริหารแห่งอนาคต มีสัดส่วนการใช้จ่ายสูงสุด 99.4%
บูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก มีสัดส่วนการใช้จ่ายต่ำสุด 57.0%



ที่มา : ระบบ New GFMS Thai กรมบัญชีกลาง ณ วันที่ 16 มิถุนายน 2568

3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ

3.1 คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี สภาผู้แทนราษฎร

ตารางที่ 2 ประเด็นข้อสังเกตภาพรวมแผนงานบูรณาการคณะกรรมการฯ สภาผู้แทนราษฎร

ปี	ประเด็นข้อสังเกตภาพรวมแผนงานบูรณาการ
2565	<p>1. การจัดทำงบประมาณตามแผนงานบูรณาการยังคงมีปัญหาและอุปสรรคทั้งในมิติของการวางแผนการจัดสรรงบประมาณ และกระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติ หลายโครงการภายใต้แผนบูรณาการไม่ได้เกิดกระบวนการบูรณาการจริง เป็นเพียงการรวมโครงการจากหลายหน่วยงานไว้ในแผนงานเดียวกันเท่านั้น แผนงานบูรณาการควรดำเนินการเฉพาะกิจ เน้นประเด็นที่เกิดผลกระทบสูง และไม่สามารถทำสำเร็จได้ด้วยหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง ดังนั้น จึงควรทบทวนวิธีการจัดสรรงบประมาณตามแผนงานบูรณาการ และกระบวนการทำงานว่ายังคงเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายวิธีการงบประมาณและมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการอยู่หรือไม่ หากยังคงดำเนินการต่อ ควรจัดทำแผนแม่บท (Master Plan) ของแต่ละแผนงานให้มีเป้าหมาย ตัวชี้วัดที่ชัดเจน และวัดผลได้จริง โดยมีเงื่อนไขเวลาที่ชัดเจน มีแผนแต่ละปีให้สอดคล้องกับเป้าหมายหลัก เพื่อให้การบูรณาการเกิดขึ้นจริงในระดับกระบวนการ</p> <p>2. งบประมาณแผนงานบูรณาการถึงแม้แต่ละแผนงานได้กำหนดหน่วยงานเจ้าภาพ มีการมอบหมายผู้มีอำนาจกำกับแผนบูรณาการให้กับรองนายกรัฐมนตรี แต่ในทางปฏิบัติการขับเคลื่อนแผนงานบูรณาการให้บรรลุเป้าหมาย</p>



ปี	ประเด็นข้อสังเกตภาพรวมแผนงานบูรณาการ
	หรือผลสัมฤทธิ์และการใช้งบประมาณให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดยังเป็นไปได้อย่างยาก เนื่องจากหากการดำเนินงานตามแผนงานบูรณาการไม่สามารถบรรลุเป้าหมายได้หรือเกิดผลสัมฤทธิ์ต่ำกว่าที่คาดว่าจะไม่มีหน่วยงานใดที่ต้องรับผิดชอบ รวมถึงรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้กำกับดูแลจะไม่มีผลผูกพันกัน ดังนั้น จึงต้องกำหนดกระบวนการในการจัดทำแผนบูรณาการโดยคำนึงถึงเป้าหมายร่วมที่เป็นพื้นที่ กลุ่มบุคคลหรือโครงการเป้าหมายตามวัตถุประสงค์ที่จะต้องดำเนินการให้ชัดเจนขึ้นถึงจะดำเนินการตามแผนงานบูรณาการได้
2566	<p>1. ตรวจสอบหลักการทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับแผนงานบูรณาการแต่ละแผนโดยเริ่มจากหน่วยงานเจ้าภาพหลักจะต้องจัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับแผนงานบูรณาการในแต่ละแผน เพื่อวิเคราะห์ปัญหาและกำหนดแผนงานโครงการไปสู่เป้าหมายร่วมกันจึงจะตอบโจทย์การแก้ไขปัญหาตามแผนงานบูรณาการอย่างแท้จริง</p> <p>2. ควรทบทวนการดำเนินงานของแผนงานบูรณาการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรม โดยในแต่ละแผนงานควรมีกรอบระยะเวลาและตัวชี้วัดความสำเร็จที่ชัดเจน รวมทั้งควรมีบทลงโทษหน่วยงานรับผิดชอบหรือผู้มีอำนาจกำกับแผนงานบูรณาการ หากแผนงานบูรณาการนั้น ๆ ไม่บรรลุเป้าหมายหรือเกิดผลสัมฤทธิ์ต่ำกว่าที่กำหนดไว้</p> <p>3. ควรดำเนินการเพื่อวัตถุประสงค์ในการแก้ปัญหาสำคัญของประเทศ และเพื่อประโยชน์ของประชาชนเป็นสำคัญ หน่วยงานเจ้าภาพหลักของแผนงานบูรณาการ หน่วยงานสนับสนุน และสำนักงบประมาณ ควรทำความเข้าใจร่วมกันเกี่ยวกับภาพรวมของแผนงานบูรณาการ และร่วมกันพิจารณาถ่วงดุลโครงการภายใต้แผนงานบูรณาการ เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อน</p>
2567	<p>1. ควรพิจารณาปรับลดแผนงานบูรณาการให้มีเฉพาะแผนบูรณาการที่จำเป็นและมีประสิทธิภาพในการดำเนินงาน เพื่อให้การดำเนินงานตามแผนงานบูรณาการมีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพมากขึ้น</p> <p>2. ควรทบทวนปรับปรุงแผนบูรณาการให้เกิดการบูรณาการจริง เพราะปัจจุบันมีปัญหาเชิงโครงสร้างของระบบการจัดสรรงบประมาณที่แต่ละโครงการตอบได้เพียงหนึ่งโจทย์ (One-to One) ทั้งที่ความเป็นจริงหนึ่งโครงการอาจตอบได้หลายโจทย์ (One-to-Many) ทั้งนี้ อาจต้องเปลี่ยนมิติการพิจารณาจัดสรรงบประมาณจากเดิมแบบจัดใส่กล่อง (Foldering) เป็นแบบแปะป้าย (Labeling) เพื่อให้งบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดถูกจัดสรรอย่างเป็นประโยชน์มากขึ้น</p>
2568	- ไม่มี

ที่มา : รายงานข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565-2568 สภาผู้แทนราษฎร

3.2 คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี วุฒิสภา

ตารางที่ 3 ประเด็นข้อสังเกตภาพรวมแผนงานบูรณาการคณะกรรมการฯ วุฒิสภา

ปี	ประเด็นข้อสังเกตภาพรวมแผนงานบูรณาการ
2565	กลไกการขับเคลื่อนแนวทางการดำเนินการ และระดับความเกี่ยวข้องของหน่วยงานยังไม่ชัดเจนและสอดคล้องกัน เป็นเพียงการนำผลผลิต/โครงการ ตามโครงสร้างแผนงานมากำหนดความเชื่อมโยงไว้เท่านั้น หน่วยงานเจ้าภาพที่รับผิดชอบแผนงานบูรณาการและแผนแม่บทเป็นคนละหน่วย เช่น แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานรากกับแผนแม่บทเศรษฐกิจฐานราก เป็นต้น ทำให้การกำหนดเป้าหมาย/ตัวชี้วัด และแนวทางการดำเนินงานยังมีความแตกต่างกัน ไม่เป็นไปตามห่วงโซ่คุณค่า (Value chain) และขาดหน่วยงานสำคัญในการร่วมดำเนินการ ดังนั้น หน่วยงานที่ทำหน้าที่เจ้าภาพหลักและหน่วยงานเจ้าภาพรองที่รับผิดชอบเป้าหมายของแผน ควรจัดทำกรอบแนวทางการจัดทำแผนงาน/โครงการและงบประมาณในลักษณะบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีแนวทางการพัฒนาของเป้าหมายและตัวชี้วัดร่วม (Joint KPIs) ของแผนงานบูรณาการด้วย
2566 - 2568	- ไม่มี

ที่มา : รายงานการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 - 2568 วุฒิสภา



4. ความเห็น/ข้อสังเกตสำนักงานงบประมาณของรัฐบาล

จากการศึกษาการจัดทำและการบริหารงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ทั้งจากการศึกษาเอกสาร การวิเคราะห์ความเชื่อมโยง สถานะการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ การจัดทำรายงานการวิเคราะห์งบประมาณรายจ่ายประจำปีสำหรับแผนงานบูรณาการ ตลอดจนการเข้าร่วม สังเกตการณ์การประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พบข้อสังเกตหลายประการ ทั้งในขั้นการวางแผนงานและจัดทำงบประมาณ ขั้นการบริหารงบประมาณ และขั้นการติดตามประเมินผล ดังนี้

ความเห็น/ข้อสังเกต
<p>1. การวางแผนและการจัดทำงบประมาณ ยังขาดการบูรณาการที่แท้จริงระหว่างหน่วยงานภายใต้ แผนงานบูรณาการเดียวกันและขาดการบูรณาการระหว่างแผนงานบูรณาการที่เกี่ยวข้องกัน รวมทั้ง ขาดการมีส่วนร่วมจากหน่วยงานระดับพื้นที่ในการวางแผนและจัดทำงบประมาณแผนงานบูรณาการ ทำให้การดำเนินงานแผนงานบูรณาการไม่ตอบสนองความจำเป็นหรือความต้องการของพื้นที่อย่างแท้จริง และอาจเกิดความซ้ำซ้อนกับการดำเนินการของหน่วยงานในระดับท้องถิ่น ดังนี้</p> <p>1) งบประมาณแผนงานบูรณาการต้องเป็นการบูรณาการที่แท้จริงทั้งการบูรณาการระหว่าง หน่วยงานภายใต้แผนงานบูรณาการเดียวกัน และการบูรณาการระหว่างแผนงานบูรณาการที่เกี่ยวข้องกัน โดยคณะกรรมการจัดทำแผนงานบูรณาการควรจัดทำแผนแม่บท (Master Plan) หรือแผนปฏิบัติการร่วม (Joint Action Plan) ของแต่ละแผนงานที่มีเป้าหมาย แนวทาง ตัวชี้วัด และแผนปฏิบัติการที่ชัดเจนและ เชื่อมต่อกันอย่างเป็นระบบ สามารถติดตามและวัดผลได้จริง พร้อมระบุหน้าที่และความรับผิดชอบ ของแต่ละหน่วยงานอย่างชัดเจน รวมทั้งการจัดทำแผนความเชื่อมโยงในภาพรวมแผนงานบูรณาการ ทั้งระบบที่ระบุเป้าหมายและกิจกรรมร่วมระหว่างแผนงานที่เกี่ยวข้องกัน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและ ลดความซ้ำซ้อนในเชิงปฏิบัติ โดยที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงาน ด้านนโยบายและการติดตามผลในภาพรวมระดับชาติ ในขณะที่หน่วยรับงบประมาณจะต้องจัดทำ โครงการ/กิจกรรมที่แสดงถึงห่วงโซ่ผลกระทบ (Impact value chain) มีตัวชี้วัดที่ครอบคลุมทุกมิติ ทั้งมิติผลผลิต (Output) ผลลัพธ์ (Outcome) ผลกระทบ (Impact) และมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกัน อย่างเป็นระบบตั้งแต่ระดับโครงการ แผนงาน และแผนพัฒนาระดับประเทศ</p> <p>2) ควรเปิดโอกาสให้ภาคส่วนต่าง ๆ โดยเฉพาะหน่วยงานระดับท้องถิ่น และประชาชนเข้ามา มีส่วนร่วมในการจัดทำงบประมาณแผนงานบูรณาการ เพื่อให้การดำเนินงานแผนงานบูรณาการสามารถ ตอบสนองความจำเป็นหรือความต้องการของพื้นที่อย่างแท้จริง</p>
<p>2. การบริหารงบประมาณ ขาดการจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณร่วมกัน ระหว่างหน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานร่วมดำเนินการ ประกอบกับบทบาทหน่วยงานเจ้าภาพที่ยังไม่มี ความเข้มแข็งหรือดำเนินการเชิงรุกในการบริหารและการกำกับ ติดตามผลการดำเนินงานและการใช้จ่าย งบประมาณของหน่วยงานภายใต้แผนงานบูรณาการ เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนแผนงานบูรณาการให้ สามารถบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้การดำเนินการและการเบิกจ่ายงบประมาณ มีความล่าช้า โดยหลายแผนงานมีผลการเบิกจ่ายงบประมาณไม่เป็นไปตามเป้าหมายของมาตรการเร่งรัด การเบิกจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี ดังนี้</p> <p>1) ควรกำหนดกระบวนการให้มีการจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ร่วมกันระหว่างหน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานร่วมดำเนินการ โดยสำนักงานงบประมาณ ควรออกระเบียบ หรือกำหนดแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนสำหรับการจัดทำแผนร่วมระหว่างหน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงาน ร่วมดำเนินการ หน่วยงานเจ้าภาพ ควรจัดประชุมร่วมกับหน่วยงานร่วมดำเนินการตั้งแต่วาระเริ่มต้น เพื่อกำหนดแผนการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณร่วมกัน พร้อมทั้งกำหนดบทบาทและ ความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงานให้ชัดเจน</p>



ความเห็น/ข้อสังเกต

2) หน่วยงานเจ้าภาพควรมีบทบาทที่เข้มแข็ง และดำเนินการเชิงรุกในการบริหารและการกำกับติดตามการผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานภายใต้แผนงานบูรณาการ เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนแผนงานบูรณาการให้สามารถบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพ

3) หน่วยรับงบประมาณควรมีการเตรียมความพร้อมในการขอรับจัดสรรงบประมาณ และมีแผนเร่งรัดการดำเนินการเสร็จตามแผนที่กำหนด เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่า เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศ รวมทั้งทบทวนถอดบทเรียนจากการดำเนินงานที่ผ่านมาเพื่อเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหา และอุปสรรค

3. การติดตาม ประเมินและรายงานผล ขาดความชัดเจนในกระบวนการ แนวทางและหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการติดตามและประเมินผล รวมถึงขาดระบบฐานข้อมูลกลางที่สะท้อนผลสัมฤทธิ์ของงบประมาณในทุกมิติอย่างเป็นระบบ ดังนี้

1) ควรกำหนดกระบวนการติดตามและประเมินผลที่ชัดเจน โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

- สำนักงานงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ.ร.

ควรร่วมกันกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการติดตามและประเมินผลแผนงานบูรณาการที่ชัดเจน สอดคล้องกับเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ของประเทศ พร้อมทั้งสร้างเครื่องมือสนับสนุน เช่น คู่มือการติดตามและประเมินผลแผนงานบูรณาการ พัฒนาแพลตฟอร์มกลางสำหรับติดตามการจัดทำ การบริหาร การใช้จ่ายงบประมาณและผลการดำเนินงานแผนงานบูรณาการ เป็นต้น

- หน่วยงานเจ้าภาพ กำหนดกรอบการประเมินผลที่สอดคล้องกับเป้าหมายของแผนงานและหลักเกณฑ์ แนวทางปฏิบัติส่วนกลางกำหนด และหน่วยงานร่วมดำเนินการ ควรยึดหลักปฏิบัติตามแนวทางที่กำหนดและให้ความร่วมมือต่อหน่วยงานต่าง ๆ ในการจัดทำข้อมูลสนับสนุนการติดตามประเมินผลอย่างเปิดเผยและโปร่งใส

2) กำหนดหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการติดตามประเมินผลแผนงานบูรณาการในภาพรวม โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานงบประมาณ สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรหารือและตกลงร่วมกันให้หน่วยงานใดเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการติดตามและประเมินผลแผนงานบูรณาการ หรือดำเนินการร่วมกันโดยแบ่งขอบเขตความรับผิดชอบให้ชัดเจนและเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ และเสริมสร้างกลไกความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน เช่น การจัดประชุมร่วมอย่างสม่ำเสมอเพื่อติดตามความคืบหน้า

3) ควรพัฒนาระบบฐานข้อมูลกลางที่สะท้อนผลสัมฤทธิ์ของงบประมาณ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ.ร. รวมทั้งหน่วยงานเจ้าภาพ ควรร่วมกันพัฒนาระบบฐานข้อมูลกลางที่เชื่อมโยงข้อมูลการใช้จ่ายงบประมาณและผลสัมฤทธิ์ในการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างครบถ้วน

4. ความท้าทายในการพัฒนาการจัดทำงบประมาณรายจ่ายแผนงานบูรณาการให้สามารถขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพและตอบสนองต่อเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติในระยะยาว คือ

1) ความไม่แน่นอนของนโยบายรัฐบาล เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองและการกำหนดนโยบายใหม่อาจส่งผลให้แผนงานบางส่วนต้องปรับเปลี่ยน ทำให้ขาดความต่อเนื่องและความยั่งยืนในการดำเนินการ และ

2) การมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายแผนงานบูรณาการ จะต้องได้รับความร่วมมือจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกมิติ เพื่อให้การดำเนินงานแผนงานบูรณาการสามารถตอบสนองต่อปัญหาหรือความต้องการในทุกมิติได้อย่างแท้จริง โดยเฉพาะในมิติพื้นที่



แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

(เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 18 (1) หน้า 13 - 41)

1. วัตถุประสงค์

เพื่อให้ประเทศชาติเกิดความมั่นคง ประชาชนในพื้นที่ที่มีความปลอดภัยทั้งในชีวิตและทรัพย์สิน อยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขในสังคมพหุวัฒนธรรม รวมทั้งได้รับการพัฒนาอย่างเท่าเทียมกับภาคอื่น ๆ โดยยกระดับ การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้แบบบูรณาการอย่างเป็นระบบและมีเอกภาพ ครอบคลุมทุกพื้นที่และกลุ่มเป้าหมายโดยน้อมนำศาสตร์ของพระราชาเป็นกรอบแนวทางการดำเนินงาน ยึดมั่น ในหลักสันติวิธี มุ่งเน้นการจัดปัญหาความขัดแย้งและความไม่เป็นธรรมให้ได้อย่างจริงจังและถาวร เสริมสร้าง ความเข้าใจและเข้าถึงประชาชน ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมแก้ไขปัญหที่สาเหตุอย่างแท้จริง และ สร้างความเชื่อมั่นต่อการดำเนินงานของภาครัฐให้กับประชาชน รวมทั้งการขยายการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน รวมถึงการพัฒนาคุณภาพการศึกษาตลอดจนเสริมสร้างความรักชาติ ศาสนา กษัตริย์ ส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมและขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่นในจังหวัดชายแดนภาคใต้ภายใต้ สังคมพหุวัฒนธรรมที่เข้มแข็ง

2. กลุ่มเป้าหมาย/ผู้ได้รับประโยชน์: ประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัติการบริหาร ราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 โดยในการกำหนดกลุ่มเป้าหมายของแต่ละโครงการกิจกรรมจะกำหนด กลุ่มเป้าหมายอย่างเจาะจง เพื่อแก้ไขปัญหที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม

3. พื้นที่ดำเนินการ: พื้นที่ 5 จังหวัด (จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี จังหวัดนราธิวาส จังหวัดสงขลา และจังหวัด สตูล) โดยให้ความสำคัญเป็นลำดับแรกกับพื้นที่ 3 จังหวัด (จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี จังหวัดนราธิวาส และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา (อำเภोजะนะ อำเภอนาหวี อำเภอสะบ้าย้อย และอำเภอเทพา) ซึ่งยังคงต่อเนื่องมา ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2566

4. หน่วยงานที่รับผิดชอบ:

- หน่วยรับงบประมาณที่เป็นเจ้าภาพหลัก : 1) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ (สมช.)
2) กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.)
3) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.)

หน่วยรับงบประมาณที่เกี่ยวข้อง : 10 กระทรวง 19 หน่วยงาน 2 ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีฯ
1 หน่วยงานของรัฐสภา

5. งบประมาณ

แผนงานบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 จำนวน 9 แผนงาน วงเงินจำนวน 98,787.8 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.6 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 1,475 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.5 ของงบประมาณแผนงานบูรณาการ ลดลงจากปีที่แล้ว จำนวน 4,263 ล้านบาท หรือร้อยละ 74.3



ตารางที่ 4 งบประมาณแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 – 2569 (ร่าง)

หน่วย : ล้านบาท

แผนงานบูรณาการ	2567		2568		2569 (ร่าง)		2569 เพิ่ม/-ลด จาก 2568	
	จำนวน	สัดส่วน	จำนวน	สัดส่วน	จำนวน	สัดส่วน	จำนวน	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น	213,106.7	100.0	206,101.9	100.0	98,767.8	100.0	-107,334.0	-52.1
1. พัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์	122,936.1	57.7	103,120.5	50.0	-	-	-103,120.5	-100.0
2. บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	56,087.5	26.3	62,620.6	30.4	63,421.1	64.2	800.4	1.3
3. เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก	7,905.2	3.7	7,329.9	3.6	8,341.1	8.4	1,011.3	13.8
4. สร้างรายได้จากการท่องเที่ยว	7,310.3	3.4	8,132.7	3.9	5,514.9	5.6	-2,617.8	-32.2
5. พัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต	3,800.3	1.8	8,698.5	4.2	5,884.2	6.0	-2,814.4	-32.4
6. ป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด	4,254.5	2.0	5,099.0	2.5	5,462.3	5.5	363.3	7.1
7. ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้	6,474.2	3.0	5,738.0	2.8	1,475.0	1.5	-4,263.0	-74.3
8. รัฐบาลดิจิทัล	2,806.1	1.3	3,538.9	1.7	6,921.7	7.0	3,382.8	95.6
9. ต่อด้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ	712.5	0.3	953.6	0.5	961.2	1.0	7.6	0.8
10. เตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย	820.1	0.4	870.1	0.4	786.3	0.8	-83.8	-9.6

ที่มา: 1. ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 - 2568 จากระบบ New GFMS Thai กรมบัญชีกลาง

2. ปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 (ร่าง) จากเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 เล่มที่ 18 (1)

5.1 งบประมาณตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บท

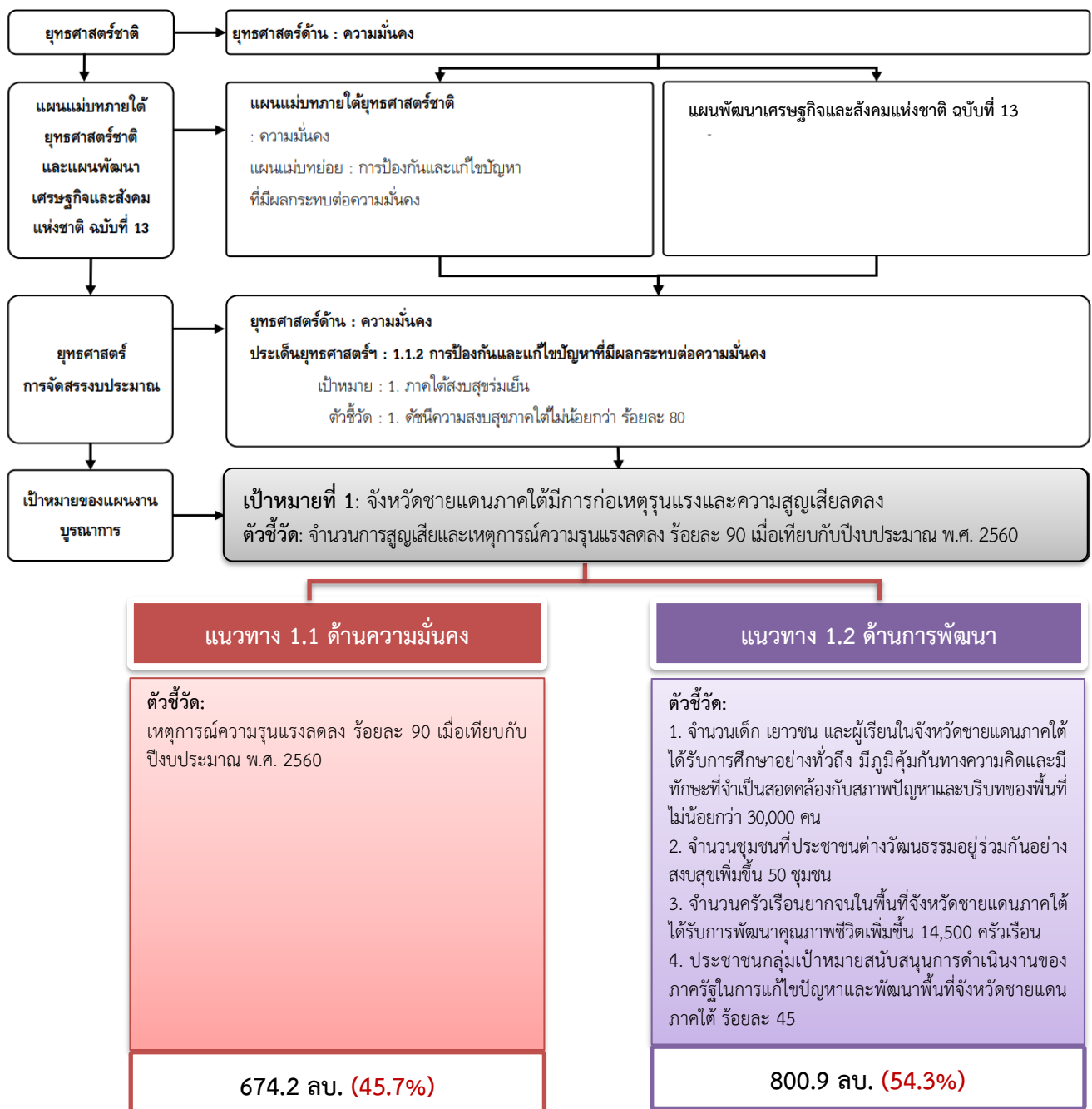
แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง แผนแม่บท ประเด็นความมั่นคง แผนแม่บทย่อย การป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง โดยปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 (ร่าง) ให้ความสำคัญกับการดำเนินการด้านการพัฒนาเช่นเดียวกับปีที่แล้ว งบประมาณ จำนวน 800.9 ล้านบาท (ร้อยละ 54.3)



ภาพที่ 5 งบประมาณแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามยุทธศาสตร์ชาติ
และแผนแม่บท

แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

ปี 2568 = 5,738 ล้านบาท
ปี 2569 (ร่าง) = 1,475 ล้านบาท
ลดลง 4,263 ล้านบาท (ร้อยละ 74.3)



ที่มา : เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 (ร่าง) เล่มที่ 18 (1)



5.2 งบประมาณจำแนกตามกระทรวง

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 (ร่าง) กระทรวงที่ได้รับจัดสรรงบประมาณแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหายจังหวัดชายแดนภาคใต้ สูงสุด 3 อันดับ คือ

❶ กระทรวงมหาดไทย จำนวน 656.8 ล้านบาท (สัดส่วนร้อยละ 44.5) ส่วนใหญ่เป็นงบประมาณของกรมการปกครอง จำนวน 580.4 ล้านบาท ส่วนใหญ่ดำเนินโครงการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน 567.8 ล้านบาท

❷ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน 356.7 ล้านบาท (สัดส่วนร้อยละ 24.2) เป็นงบประมาณของ ศอ.บต. จำนวน 250.4 ล้านบาท ส่วนใหญ่ดำเนินการโครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จำนวน 106.4 ล้านบาท เพื่อโครงการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

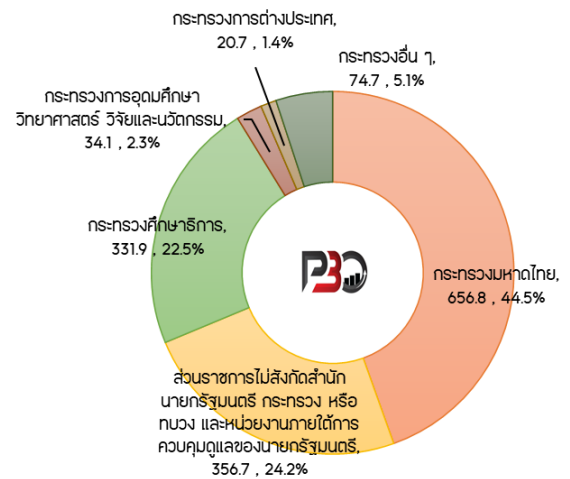
❸ กระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 331.9 ล้านบาท (สัดส่วนร้อยละ 22.5) ส่วนใหญ่เป็นงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 305.9 ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการส่งเสริมการศึกษาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

ตารางที่ 5 แผนงานบูรณาการแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหายจังหวัดชายแดนภาคใต้
รายการกระทรวง-หน่วยรับงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 – 2569 (ร่าง)

หน่วย : ล้านบาท

กระทรวง-หน่วยรับงบประมาณ	2568	2569 (ร่าง)	2569 เพิ่ม/-ลด จาก 2568	
			จำนวน	ร้อยละ
แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหายจังหวัดชายแดนภาคใต้	5,738.0	1,475.0	-4,263.0	-74.3
1. กระทรวงมหาดไทย	2,281.4	656.8	-1,624.6	-71.2
กรมการปกครอง	702.9	580.4	-122.5	-17.4
กรมที่ดิน	66.2	72.1	5.9	8.9
กรมโยธาธิการและผังเมือง	1,507.5	-	-1,507.5	-100.0
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	4.7	4.3	-0.4	-8.9
2. ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี	666.7	356.7	-310.0	-46.5
ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้	522.9	250.4	-272.5	-52.1
สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ	2.5	-	-2.5	-100.0
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	141.3	106.4	-35.0	-24.7
3. กระทรวงศึกษาธิการ	379.7	331.9	-47.7	-12.6
สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	19.4	17.5	-1.9	-9.9
สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา	10.3	8.5	-1.7	-16.7
สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	350.0	305.9	-44.1	-12.6
4. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	17.2	34.1	16.9	98.6
มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์	4.8	4.2	-0.6	-11.8
มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา	4.7	8.6	3.9	81.7
มหาวิทยาลัยราชภัฏสงขลา	2.6	1.3	-1.4	-52.2
สถาบันวิทยาลัยชุมชน	5.0	20.0	15.0	300.0

ภาพที่ 6 งบประมาณแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหายจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 (ร่าง)





วิเคราะห์งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 (ร่าง) : แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไข
ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

หน่วย : ล้านบาท

กระทรวง-หน่วยรับงบประมาณ	2568	2569 (ร่าง)	2569 เพิ่ม/-ลด จาก 2568	
			จำนวน	ร้อยละ
5. กระทรวงการต่างประเทศ	21.2	20.7	-0.5	-2.2
สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ	21.2	20.7	-0.5	-2.2
6. สำนักนายกรัฐมนตรี	1,400.9	16.5	-1,384.4	-98.8
กรมประชาสัมพันธ์	13.0	13.0	-0.0	-0.0
กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร	1,330.9	-	-1,330.9	-100.0
สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน)	3.5	3.5	-0.0	-0.9
สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	53.5	-	-53.5	-100.0
7. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	65.4	16.4	-49.0	-74.9
กรมตรวจบัญชีสหกรณ์	2.1	-	-2.1	-100.0
กรมประมง	20.3	-	-20.3	-100.0
กรมปศุสัตว์	11.7	-	-11.7	-100.0
กรมพัฒนาที่ดิน	3.1	-	-3.1	-100.0
กรมวิชาการเกษตร	16.4	16.4	-0.0	-0.1
กรมส่งเสริมการเกษตร	11.8	-	-11.8	-100.0
8. กระทรวงกลาโหม	650.7	12.9	-637.8	-98.0
กองทัพบก	508.3	5.9	-502.4	-98.8
กองทัพอากาศ	98.4	-	-98.4	-100.0
กองบัญชาการกองทัพไทย	44.0	7.0	-37.0	-84.1
9. กระทรวงแรงงาน	9.7	11.4	1.7	17.8
กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	9.7	11.4	1.7	17.8
10. กระทรวงสาธารณสุข	7.6	8.6	1.0	12.9
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	7.6	8.6	1.0	12.9
11. กระทรวงวัฒนธรรม	23.1	6.0	-17.1	-74.1
กรมการศาสนา	1.1	-	-1.1	-100.0
กรมศิลปากร	18.1	6.0	-12.1	-66.9
สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม	3.9	-	-3.9	-100.0
12. หน่วยงานของรัฐสภา	-	2.8	2.8	100.0
สถาบันพระปกเกล้า	-	2.8	2.8	100.0
13. หน่วยงานอิสระของรัฐ	1.8	-	-1.8	-100.0
สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	1.8	-	-1.8	-100.0
14. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	8.1	-	-8.1	-100.0
กรมป่าไม้	8.1	-	-8.1	-100.0
15. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	151.8	-	-151.8	-100.0
กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว	0.8	-	-0.8	-100.0
กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ	31.4	-	-31.4	-100.0
สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	119.7	-	-119.7	-100.0
16. กระทรวงยุติธรรม	52.6	-	-52.6	-100.0
กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ	6.5	-	-6.5	-100.0
กรมคุมประพฤติ	5.2	-	-5.2	-100.0
กรมบังคับคดี	0.4	-	-0.4	-100.0
กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน	0.9	-	-0.9	-100.0
กรมราชทัณฑ์	5.6	-	-5.6	-100.0
กรมสอบสวนคดีพิเศษ	7.3	-	-7.3	-100.0
สถาบันนิติวิทยาศาสตร์	7.4	-	-7.4	-100.0
สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม	19.3	-	-19.3	-100.0

ที่มา: 1. ปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จากระบบ New GFMS Thai กรมบัญชีกลาง

2. ปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 (ร่าง) เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 เล่มที่ 18 (1)

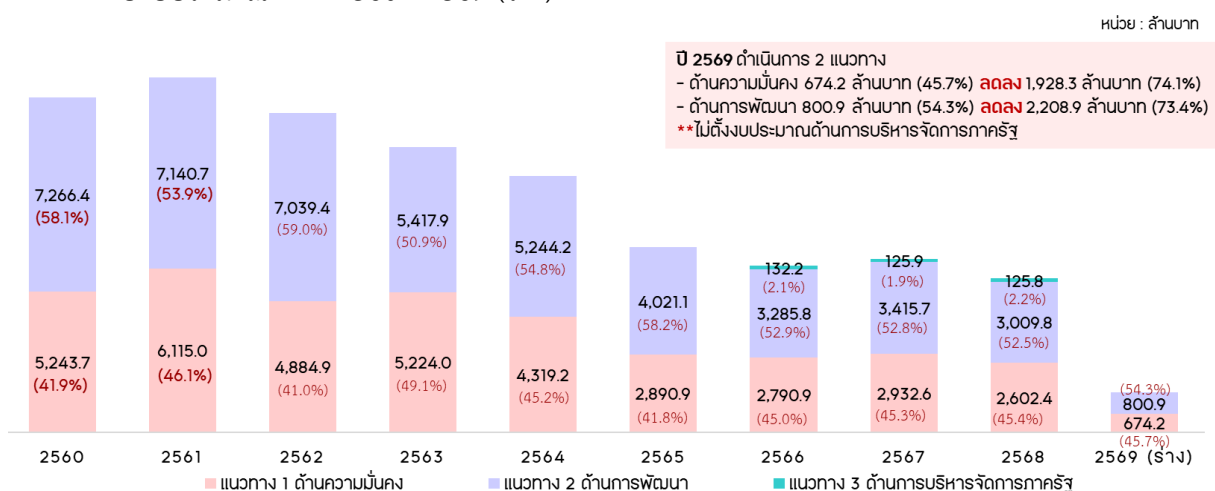


5.3 งบประมาณตามแนวทางการดำเนินงาน

ตั้งแต่ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 - 2569 (ร่าง) แผนงานบูรณาการได้ดำเนินการผ่าน 3 แนวทาง ได้แก่ ด้านความมั่นคง ด้านการพัฒนา และด้านการบริหารจัดการ โดยแต่ละปีให้ความสำคัญกับการดำเนินการด้านการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 (ร่าง) ดำเนินการเพียง 2 แนวทาง ได้แก่ ด้านความมั่นคง และด้านการพัฒนา ซึ่งยังคงให้ความสำคัญกับการพัฒนาที่สัดส่วนร้อยละ 54.3 ของงบประมาณแผนงาน ส่วนใหญ่เป็นการดำเนินโครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่ ซึ่งส่วนใหญ่ จำนวน 239.9 ล้านบาทเป็นค่าใช้จ่ายขับเคลื่อนกลไกสถาบันตีสู่ตำบลสนับสนุนการพัฒนาตำบลมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

ภาพที่ 7 แนวทางการดำเนินงานแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 - 2569 (ร่าง)



การขับเคลื่อนกลไกสถาบันตีสู่ตำบล ภายใต้โครงการพัฒนาตามศักยภาพพื้นที่ เป็นการขับเคลื่อนภายใต้กลไกโครงการตำบลมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ที่รัฐบาลต้องการให้ทุกตำบลในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มีการพัฒนาผ่านคนในตำบลจากสิ่งที่มีอยู่ในพื้นที่ให้เกิดประโยชน์แก่คนในชุมชนโดยรวม เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตโดยมี ศอ.บต. เป็นหน่วยงานขับเคลื่อนโครงการผ่านสถาบันตีสู่

* ปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 – 2568 ได้รับจัดสรรงบประมาณแล้ว จำนวน 556.0 ล้านบาท โดยมีหน่วยงานดำเนินการ 2 หน่วยงาน คือ ศอ.บต. และ กอ.รมน. ปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 (ร่าง) จัดสรรงบประมาณอีก จำนวน 239.9 ล้านบาท ให้กับ ศอ.บต. ทำให้งบประมาณรวมทั้งสิ้น จำนวน 795.9 ล้านบาท

ตารางที่ 6 ค่าใช้จ่ายสถาบันตีสู่ตำบล ปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 – 2569 (ร่าง)

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน	2566	2567	2568	รวม ปี 66-68	2569 (ร่าง)	รวมปี 66-69
ค่าใช้จ่ายสถาบันตีสู่ตำบล	12.5	249.8	293.8	556.0	239.9	795.9
1. กอ.รมน.	12.5	12.4	12.4	37.3	-	37.3
การดำเนินการสถาบันตีสู่ตำบล	12.5	12.4	12.4	37.3	-	37.3
2. ศอ.บต.	-	237.4	281.4	518.7	239.9	758.6
ค่าใช้จ่ายขับเคลื่อนกลไกสถาบันตีสู่ตำบล สนับสนุนการพัฒนาตำบลมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้	-	237.4	281.4	518.7	239.9	758.6

ที่มา : 1. ปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 - 2568 จากระบบ New GFMS Thai กรมบัญชีกลาง

2. ปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 จากเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 เล่มที่ 18 (1)



5.4 โครงการสำคัญภายใต้แผนงาน

ภายใต้แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหา
จังหวัดชายแดนภาคใต้ขับเคลื่อนโดยการดำเนิน 5 โครงการ ได้แก่

- 1) โครงการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
ของประชาชน
- 2) โครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่
- 3) โครงการส่งเสริมการศึกษาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
- 4) โครงการเสริมสร้างการอยู่ร่วมกันในสังคม
- 5) โครงการเสริมสร้างความเข้าใจและประสานความร่วมมือ

ตารางที่ 7 โครงการสำคัญภายใต้แผนงานบูรณาการขับเคลื่อน
การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

ภาพที่ 8 โครงการสำคัญภายใต้แผนงานบูรณาการขับเคลื่อน
การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2568

หน่วย : ล้านบาท



หน่วย : ล้านบาท

โครงการ	2568	2569 (ร่าง)	เพิ่ม/ลด		รายละเอียด
			จำนวน	ร้อยละ	
โครงการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน	1,849.6	674.2	-1,175.4	-63.6	1) กรมการปกครอง จำนวน 567.8 ล้านบาท ส่วนใหญ่ดำเนินโครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการรักษาความสงบเรียบร้อยและป้องกันตนเองของประชาชนในหมู่บ้าน จำนวน 428 ล้านบาท และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานศูนย์ปฏิบัติการอำเภอ จำนวน 37 ล้านบาท 2) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จำนวน 106.4 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นงบลงทุนจำนวน 82.8 ล้านบาท เช่น จัดหากล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) จำนวน 21.3 ล้านบาท ค่าก่อสร้างอื่น ๆ จำนวน 52.3 ล้านบาท
โครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่	2,246.3	371.8	-1,874.4	-83.4	หน่วยงานดำเนินการที่สำคัญ เช่น 1) ศอ.บต. จำนวน 239.9 ล้านบาท ขับเคลื่อนกลไกสภาสันติสุขตำบล สนับสนุนการพัฒนาตำบลมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ 2) กรมที่ดิน จำนวน 72.1 ล้านบาท เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
โครงการส่งเสริมการศึกษาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้	-	370.1	370.1	100.0	หน่วยงานดำเนินการที่สำคัญ เช่น 1) สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 305.9 ล้านบาท ส่วนใหญ่ดำเนินโครงการส่งเสริมการสร้างคนดีตามหลักการทางศาสนาที่ถูกต้องเพื่อสืบสานและรักษาสังคมพหุวัฒนธรรมที่ดีงามของจังหวัดชายแดนภาคใต้ 2) สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ จำนวน 20.7 ล้านบาท สนับสนุนนักศึกษาไทยจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ไปศึกษาต่อในต่างประเทศ
โครงการเสริมสร้างการอยู่ร่วมกันในสังคม	-	46.0	46.0	100.0	หน่วยงานดำเนินการที่สำคัญ เช่น 1) ศอ.บต. จำนวน 10.5 ล้านบาท ขับเคลื่อนกลไกสภาสันติสุขตำบลสนับสนุนการพัฒนาตำบลมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ 2) กรมที่ดิน จำนวน 72.1 ล้านบาท เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
โครงการเสริมสร้างความเข้าใจและประสานความร่วมมือ	56.0	13.0	-43.0	100.0	กรมประชาสัมพันธ์ จำนวน 567.8 ล้านบาท ดำเนินการประชาสัมพันธ์การสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการจ้างเหมาบุคลากรที่มีความรู้ภาษามลายูถิ่น

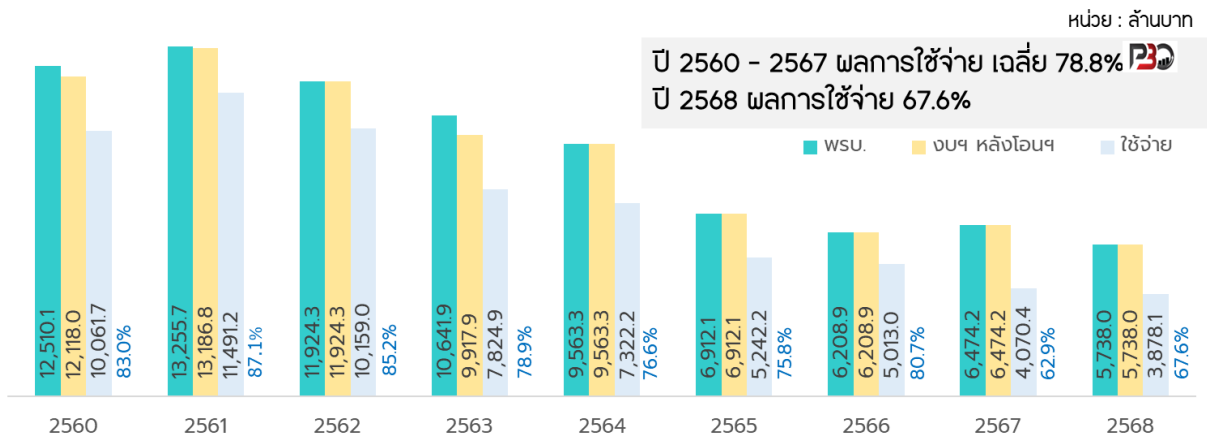
ที่มา : เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 (ร่าง) เล่มที่ 18 (1)



6. ผลการเบิกจ่ายงบประมาณและผลการดำเนินงาน

6.1 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ

ภาพที่ 8 ผลการเบิกจ่ายแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 - 2568



ที่มา : ระบบ New GFMS Thai กรมบัญชีกลาง ณ วันที่ 16 มิถุนายน 2568

1) ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567

แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีผลการใช้จ่ายงบประมาณในภาพรวมตามระบบ New GFMS Thai ณ สิ้นปีงบประมาณ ร้อยละ 62.9 **ต่ำกว่า** เป้าหมายการใช้จ่ายตามมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ซึ่งกำหนดให้ต้องมีผลการใช้จ่ายไม่น้อยกว่าร้อยละ 100

ไตรมาส	ปี 2567	
	เบิกจ่าย	ใช้จ่าย
รวม	93.00	100.00
ไตรมาส 1	24.00	25.31
ไตรมาส 2	41.00	43.09
ไตรมาส 3	51.00	53.86
ไตรมาส 4	93.00	100.00

ที่มา : มติ ครม. วันที่ 18 สิงหาคม 2567

✳ มีหลายหน่วยงานที่มีผลการเบิกจ่ายค่อนข้างน้อย โดยหน่วยงานสำคัญ ๆ ซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวนมาก ๆ แต่มีผลการเบิกจ่ายต่ำ และมีการใช้เงินกันไว้เบิกเหลือมปี เช่น

- **กรมโยธาธิการและผังเมือง** โครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่ ซึ่งมีวงเงินหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 1,572.5 ล้านบาท เบิกจ่าย จำนวน 399.4 ล้านบาท (ร้อยละ 25.4) ทำให้ต้องกันเงินไว้เบิกเหลือมปี จำนวน 1,171.6 ล้านบาท และเบิกจ่ายแล้ว ณ วันที่ 16 มิถุนายน 2568 จำนวน 838.5 ล้านบาท คงเหลือเงินกันไว้เบิกเหลือมปีอีก จำนวน 333.1 ล้านบาท

- **กองทัพบก** โครงการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน วงเงินหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 291.2 ล้านบาท ไม่มีการเบิกภายในปีงบประมาณ แต่กันเงินไว้เบิกเหลือมปีจำนวน 288.5 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ณ วันที่ 16 มิถุนายน 2568 จำนวน 230 ล้านบาท คงเหลือเงินกันไว้เบิกเหลือมปีอีก จำนวน 58.5 ล้านบาท



2) ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ปี 2568

แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีผลการเบิกจ่ายและผลการใช้จ่าย(เบิกจ่าย+PO) งบประมาณในภาพรวมตามระบบ New GFMS Thai ณ วันที่ 16 มิถุนายน 2568 อยู่ที่ร้อยละ 44.7 และร้อยละ 67.6 ตามลำดับ ผลการใช้จ่ายงบประมาณมีแนวโน้มต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดในไตรมาสที่ 3

ไตรมาส	ปี 2568	
	เบิกจ่าย	ใช้จ่าย
รวม	93.00	100.00
ไตรมาส 1	27	37
ไตรมาส 2	53	61
ไตรมาส 3	75	80
ไตรมาส 4	94	100

ที่มา : มติ ครม. วันที่ 25 ตุลาคม 2567

ทั้งนี้ เมื่อพิจารณารายงานหน่วยงาน พบว่า หลายหน่วยงานภายใต้แผนงานบูรณาการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวนมากแต่มีผลการเบิกจ่ายและการใช้จ่ายไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนด เช่น

- กรมการปกครอง เช่น โครงการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน มีงบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 643.6 ล้านบาท มีผลการเบิกจ่าย จำนวน 357.7 ล้านบาท (ร้อยละ 55.6) และการใช้จ่าย จำนวน 448.3 ล้านบาท (ร้อยละ 69.7)

- กองทัพบก เช่น

- 1) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพงานข่าวกรอง มีงบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 197.3 ล้านบาท มีผลการเบิกจ่าย จำนวน 53.7 ล้านบาท (ร้อยละ 27.2) และการใช้จ่าย จำนวน 57.3 ล้านบาท (ร้อยละ 29)

- 2) โครงการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน มีงบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 305.1 ล้านบาท ยังไม่มีผลการเบิกจ่าย แต่มีการใช้จ่าย (PO) จำนวน 96 ล้านบาท (ร้อยละ 31.5)

- กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เช่น โครงการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน มีงบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 703.9 ล้านบาท มีผลการเบิกจ่าย จำนวน 296.5 ล้านบาท (ร้อยละ 42.1) และการใช้จ่าย จำนวน 388 ล้านบาท (ร้อยละ 55.1)

- ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เช่น โครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่ มีงบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 449.2 ล้านบาท มีผลการเบิกจ่าย จำนวน 259.7 ล้านบาท (ร้อยละ 57.8) และการใช้จ่าย จำนวน 260.1 ล้านบาท (ร้อยละ 57.9)



ตารางที่ 8 ผลการใช้จ่ายงบประมาณแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 - 2568

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงานงบประมาณ - โครงการ	2567						2568					
	เบิกจ่ายภายในปีงบประมาณ			การใช้จ่ายเงินกันไว้เบิกเหลือปี								
	งบฯ หลักรอง	งบฯ หลังบฯ	% เบิกจ่าย	งบฯ หลังบฯ	งบฯ หลังบฯ	งบฯ หลังบฯ	งบฯ หลังบฯ	งบฯ หลังบฯ	งบฯ หลังบฯ	งบฯ หลังบฯ	% เบิกจ่าย	% ใช้จ่าย
แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้	6,474.2	4,070.4	62.9	2,350.7	1,769.5	581.2	1,312.4	2,565.6	3,878.1	44.7	67.6	67.6
1. กรมการข้าว	5.7	5.0	87.5	0.7	0.7	-	-	-	-	-	-	-
โครงการพัฒนาตามศักยภาพพื้นที่	5.7	5.0	87.5	0.7	0.7	-	-	-	-	-	-	-
2. กรมการปกครอง	942.5	785.4	83.3	157.2	157.2	-	90.6	385.8	476.3	54.9	67.8	67.8
โครงการพัฒนาตามศักยภาพพื้นที่	6.3	6.3	100.0	-	-	-	-	-	-	-	-	-
โครงการพัฒนาและปรับปรุงประสิทธิภาพทรัพยากร	37.0	37.0	100.0	-	-	-	-	19.8	19.8	53.6	53.6	53.6
โครงการพัฒนาสังคมวัฒนธรรมที่เข้มแข็งและเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน	8.0	7.5	93.9	0.5	0.5	-	-	2.0	2.0	24.5	24.5	24.5
โครงการเพิ่มประสิทธิภาพงานข่าวกรอง	8.4	8.4	100.0	-	-	-	-	6.2	6.2	74.1	74.1	74.1
โครงการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน	882.8	726.1	82.3	156.7	156.7	-	90.6	357.7	448.3	55.6	69.7	69.7
3. กรมการศาสนา	1.2	1.2	100.0	-	-	-	-	0.7	0.7	63.7	63.7	63.7
โครงการพัฒนาสังคมวัฒนธรรมที่เข้มแข็งและเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน	1.2	1.2	100.0	-	-	-	-	0.7	0.7	63.7	63.7	63.7
4. กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว	0.8	0.7	92.6	-	-	-	-	0.3	0.3	41.9	41.9	41.9
โครงการพัฒนาสังคมวัฒนธรรมที่เข้มแข็งและเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน	0.8	0.7	92.6	-	-	-	-	0.3	0.3	41.9	41.9	41.9
5. กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ	5.5	5.5	99.8	-	-	-	0.0	5.0	5.1	77.8	78.5	78.5
โครงการอำนวยความสะดวกและขยายรายได้ผู้ประกอบการ	5.5	5.5	99.8	-	-	-	0.0	5.0	5.1	77.8	78.5	78.5
6. กรมคุมประพฤติ	4.4	4.3	97.0	-	-	-	-	2.7	2.7	51.3	51.3	51.3
โครงการอำนวยความสะดวกและขยายรายได้ผู้ประกอบการ	4.4	4.3	97.0	-	-	-	-	2.7	2.7	51.3	51.3	51.3
7. กรมตรวจบัญชีสหกรณ์	2.2	2.2	100.0	-	-	-	-	1.1	1.1	54.1	54.1	54.1
โครงการพัฒนาตามศักยภาพพื้นที่	2.2	2.2	100.0	-	-	-	-	1.1	1.1	54.1	54.1	54.1
8. กรมทางหลวงชนบท	161.0	160.9	100.0	-	-	-	-	-	-	-	-	-
โครงการพัฒนาตามศักยภาพพื้นที่	161.0	160.9	100.0	-	-	-	-	-	-	-	-	-
9. กรมที่ดิน	49.1	45.4	92.6	0.5	0.5	-	1.4	39.2	40.6	59.1	61.3	61.3
โครงการพัฒนาตามศักยภาพพื้นที่	49.1	45.4	92.6	0.5	0.5	-	1.4	39.2	40.6	59.1	61.3	61.3
10. กรมบังคับคดี	0.4	0.4	98.9	-	-	-	-	0.3	0.3	77.2	77.2	77.2
โครงการอำนวยความสะดวกและขยายรายได้ผู้ประกอบการ	0.4	0.4	98.9	-	-	-	-	0.3	0.3	77.2	77.2	77.2
11. กรมประชาสัมพันธ์	11.7	11.7	100.0	-	-	-	0.8	7.9	8.6	60.5	66.4	66.4
โครงการเสริมสร้างความเข้าใจและประสานความร่วมมือ	11.7	11.7	100.0	-	-	-	0.8	7.9	8.6	60.5	66.4	66.4
12. กรมประมง	20.3	20.3	99.9	-	-	-	0.3	11.9	12.2	58.8	60.2	60.2
โครงการพัฒนาตามศักยภาพพื้นที่	20.3	20.3	99.9	-	-	-	0.3	11.9	12.2	58.8	60.2	60.2



หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน - โครงการ	2567						2568					
	เบิกจ่ายภายในปีงบประมาณ			การใช้จ่ายเงินที่ได้รับเหลือปี								
	งบฯ หลักรอง	เบิกจ่าย	% เบิกจ่าย	เงินกู้	เบิกจ่าย	คงเหลือ	งบฯ หลักรอง	เบิกจ่าย	% เบิกจ่าย	เงินกู้	เบิกจ่าย	% ใช้จ่าย
13. กรมปศุสัตว์	12.3	7.0	56.8	5.3	5.3	-	11.7	1.1	3.3	4.4	28.3	37.7
โครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่	12.3	7.0	56.8	5.3	5.3	-	11.7	1.1	3.3	4.4	28.3	37.7
14. กรมป่าไม้	4.0	4.0	100.0	-	-	-	8.1	7.3	0.8	8.1	10.0	100.0
โครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่	4.0	4.0	100.0	-	-	-	8.1	7.3	0.8	8.1	10.0	100.0
15. กรมพัฒนาที่ดิน	5.7	5.5	96.6	-	-	-	3.1	0.1	-	0.1	-	2.5
โครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่	5.7	5.5	96.6	-	-	-	3.1	0.1	-	0.1	-	2.5
16. กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	9.7	9.7	100.0	-	-	-	9.7	0.3	6.1	6.5	63.4	66.9
โครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่	9.7	9.7	100.0	-	-	-	9.7	0.3	6.1	6.5	63.4	66.9
17. กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ	31.4	31.4	100.0	-	-	-	31.4	1.0	21.5	22.5	68.5	71.7
โครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่	31.4	31.4	100.0	-	-	-	31.4	1.0	21.5	22.5	68.5	71.7
18. กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน	0.9	0.9	100.0	-	-	-	0.9	-	0.9	0.9	100.0	100.0
โครงการอำนวยความสะดวกและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ	0.9	0.9	100.0	-	-	-	0.9	-	0.9	0.9	100.0	100.0
19. กรมโยธาธิการและผังเมือง	1,572.5	399.4	25.4	1,171.6	838.5	333.1	1,507.5	810.6	366.5	1,177.1	24.3	78.1
โครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่	1,572.5	399.4	25.4	1,171.6	838.5	333.1	1,507.5	810.6	366.5	1,177.1	24.3	78.1
20. กรมราชทัณฑ์	5.7	3.3	58.4	2.1	0.7	1.4	5.6	0.1	1.2	1.3	22.0	23.6
โครงการอำนวยความสะดวกและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ	5.7	3.3	58.4	2.1	0.7	1.4	5.6	0.1	1.2	1.3	22.0	23.6
21. กรมวิชาการเกษตร	16.1	16.1	99.9	-	-	-	16.4	0.2	9.6	9.8	58.6	59.7
โครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่	16.1	16.1	99.9	-	-	-	16.4	0.2	9.6	9.8	58.6	59.7
22. กรมศิลปากร	7.6	5.8	76.8	1.8	1.8	-	18.1	10.4	5.8	16.2	32.2	89.6
โครงการพัฒนาสังคมทุกวัฒนธรรมที่เข้มแข็งและเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน	7.6	5.8	76.8	1.8	1.8	-	18.1	10.4	5.8	16.2	32.2	89.6
23. กรมส่งเสริมการเกษตร	12.2	12.2	99.8	0.02	0.02	-	11.8	0.3	6.9	7.1	58.2	60.6
โครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่	12.2	12.2	99.8	0.02	0.02	-	11.8	0.3	6.9	7.1	58.2	60.6
24. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	2.4	2.3	96.7	-	-	-	4.7	-	0.9	0.9	19.9	19.9
โครงการพัฒนาสังคมทุกวัฒนธรรมที่เข้มแข็งและเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน	2.4	2.3	96.7	-	-	-	4.7	-	0.9	0.9	19.9	19.9
25. กรมสอบสวนคดีพิเศษ	7.3	7.2	98.7	0.01	0.01	-	7.3	0.0	4.5	4.6	62.2	62.7
โครงการเพิ่มประสิทธิภาพงานข่าวกรอง	7.3	7.2	98.7	0.01	0.01	-	7.3	0.0	4.5	4.6	62.2	62.7
26. กองทัพบก	496.5	152.0	30.6	344.1	278.1	62.9	508.3	99.6	58.7	158.3	11.5	31.1
โครงการพัฒนาสังคมทุกวัฒนธรรมที่เข้มแข็งและเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน	496.5	152.0	30.6	344.1	278.1	62.9	508.3	99.6	58.7	158.3	11.5	31.1
โครงการเพิ่มประสิทธิภาพข่าวกรอง	199.3	146.0	73.3	52.6	48.2	4.4	197.3	3.6	53.7	57.3	27.2	29.0
โครงการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน	291.2	-	-	288.5	230.0	58.5	305.1	96.0	-	96.0	-	31.5



หน่วย : ล้านบาท

หน่วยรับงบประมาณ - โครงการ	2567										2568				
	เบิกจ่ายภายในงบประมาณ					การใช้เงินร่วมกันให้เบิกเหลือปี									
	งบฯ หลักรอง	เบิกจ่าย	% เบิกจ่าย	เบิกจ่าย	เงินกัน	เบิกจ่าย	คงเหลือ	งบฯ หลักรอง	PO	เบิกจ่าย	ใช้จ่าย	% เบิกจ่าย	% ใช้จ่าย		
27. กองทัพอากาศ	113.5	14.3	12.6	99.2	57.4	41.8	98.4	75.6	16.7	92.2	16.9	93.8			
โครงการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน	99.4	6.3	6.4	93.0	51.2	41.8	90.4	75.6	9.3	84.8	10.2	93.9			
โครงการเสริมสร้างความเข้าใจและประสานความร่วมมือ	14.1	8.0	56.3	6.2	6.2	-	8.0	-	7.4	7.4	92.4	92.4			
28. กองบัญชาการกองทัพไทย	41.5	41.3	99.5	-	-	-	44.0	-	11.8	11.8	26.8	26.8			
โครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่	6.0	5.8	96.8	-	-	-	7.0	-	6.6	6.6	94.2	94.2			
โครงการเพิ่มประสิทธิภาพงานข่าวกรอง	35.5	35.5	100.0	-	-	-	37.0	-	5.2	5.2	14.0	14.0			
29. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร	1,409.3	1,028.9	73.0	371.6	241.8	129.8	1,330.9	152.5	821.6	974.1	61.7	73.2			
โครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่	12.4	12.3	99.2	-	-	-	12.4	-	12.4	12.4	100.0	100.0			
โครงการพัฒนาและปรับปรุงประสิทธิภาพด้วยหลักธรรมาภิบาล	17.2	16.2	94.3	0.9	-	0.9	14.6	-	13.0	13.0	89.0	89.0			
โครงการพัฒนากลุ่มคนหนุ่มสาวที่เข้มแข็งและเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุก	82.2	81.5	99.2	-	-	-	70.1	-	70.1	70.1	100.0	100.0			
โครงการเพิ่มประสิทธิภาพงานข่าวกรอง	497.1	445.0	89.5	50.5	50.5	-	477.5	61.0	381.5	442.5	79.9	92.7			
โครงการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน	770.7	444.5	57.7	320.3	191.3	128.9	703.9	91.5	296.5	388.0	42.1	55.1			
โครงการเสริมสร้างความเข้าใจและประสานความร่วมมือ	19.7	19.7	100.0	-	-	-	24.3	-	20.0	20.0	82.5	82.5			
โครงการแสวงหาทางออกจากความขัดแย้งโดยสันติวิธี	9.3	9.1	98.0	-	-	-	9.3	-	9.3	9.3	100.0	100.0			
โครงการอำนวยความสะดวกและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ	0.5	0.5	98.2	-	-	-	18.8	-	18.8	18.8	100.0	100.0			
30. มหาวิทยาลัยราชภัฏวชิรเวศน์นครราชสีมา	1.7	1.7	100.0	-	-	-	4.8	0.0	1.5	1.5	31.2	31.5			
โครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่	1.7	1.7	100.0	-	-	-	4.8	0.0	1.5	1.5	31.2	31.5			
31. มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา	4.5	4.5	100.0	-	-	-	4.7	0.0	2.0	2.0	42.0	42.7			
โครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่	4.5	4.5	100.0	-	-	-	4.7	0.0	2.0	2.0	42.0	42.7			
32. มหาวิทยาลัยราชภัฏสงขลา	2.6	2.4	92.0	0.1	0.1	-	2.6	-	1.4	1.4	54.9	54.9			
โครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่	2.6	2.4	92.0	0.1	0.1	-	2.6	-	1.4	1.4	54.9	54.9			
33. มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์	0.8	0.8	100.0	-	-	-	-	-	-	-	-	-			
โครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่	0.8	0.8	100.0	-	-	-	-	-	-	-	-	-			
34. ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้	442.1	425.0	96.1	15.2	15.2	0.1	522.9	2.1	300.8	303.0	57.5	57.9			
โครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่	247.2	242.3	98.0	3.8	3.8	-	449.2	0.4	259.7	260.1	57.8	57.9			
โครงการพัฒนาและปรับปรุงประสิทธิภาพด้วยหลักธรรมาภิบาล	30.8	20.6	66.9	10.2	10.1	0.1	26.8	0.8	13.3	14.1	49.7	52.7			
โครงการพัฒนากลุ่มคนหนุ่มสาวที่เข้มแข็งและเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุก	31.8	31.6	99.4	-	-	-	32.8	0.1	23.8	23.9	72.7	72.9			
โครงการเสริมสร้างความเข้าใจและประสานความร่วมมือ	13.3	11.6	86.8	1.2	1.2	-	9.0	0.9	3.8	4.7	42.6	52.5			
โครงการอำนวยความสะดวกและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ	118.9	118.9	100.0	-	-	-	5.1	0.0	0.1	0.1	2.1	2.5			
35. สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน)	-	-	-	-	-	-	3.5	-	3.5	3.5	100.0	100.0			
โครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่	-	-	-	-	-	-	3.5	-	3.5	3.5	100.0	100.0			



หน่วย : ล้านบาท

หน่วยรับงบประมาณ - โครงการ	2567				2568									
	เบิกจ่ายภายในปีงบประมาณ				การใช้จ่ายเงินกันไว้เบิกเหลือปี				งบฯ หลักรอง	PO	เบิกจ่าย	ใช้จ่าย	% เบิกจ่าย	% ใช้จ่าย
	งบฯ หลักรอง	เบิกจ่าย	% เบิกจ่าย	เงินกันไว้	เบิกจ่าย	คงเหลือ								
36. สถาบันนิติวิทยาศาสตร์	7.4	7.4	99.9	-	-	-	7.4	0.2	5.8	6.1	78.6	81.7		
โครงการเพิ่มประสิทธิภาพงานข่าวกรอง	7.4	7.4	99.9	-	-	-	7.4	0.2	5.8	6.1	78.6	81.7		
37. สถาบันวิจัยชุมชน	10.0	9.6	95.6	0.4	0.4	-	5.0	0.2	2.2	2.3	43.2	46.9		
โครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่	10.0	9.6	95.6	0.4	0.4	-	5.0	0.2	2.2	2.3	43.2	46.9		
38. สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	651.3	541.7	83.2	103.5	103.5	-	350.0	0.0	240.1	240.2	68.6	68.6		
โครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่	15.6	15.3	97.8	0.1	0.1	-	10.3	-	7.0	7.0	67.9	67.9		
โครงการพัฒนาสังคมวัฒนธรรมที่เข้มแข็งและเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุก	292.8	183.5	62.7	103.4	103.4	-	285.7	0.0	179.2	179.2	62.7	62.7		
โครงการอำนวยความสะดวกและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ	342.9	342.9	100.0	-	-	-	53.9	-	53.9	53.9	100.0	100.0		
39. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	21.6	6.7	31.0	14.6	14.6	-	19.4	-	3.4	3.4	17.4	17.4		
โครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่	21.6	6.7	31.0	14.6	14.6	-	19.4	-	3.4	3.4	17.4	17.4		
40. สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา	10.3	10.0	98.0	0.2	0.2	-	10.3	0.0	0.3	0.4	3.1	3.5		
โครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่	10.3	10.0	98.0	0.2	0.2	-	10.3	0.0	0.3	0.4	3.1	3.5		
41. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ	2.5	2.5	98.9	-	-	-	2.5	0.0	2.1	2.1	83.1	84.9		
โครงการพัฒนาและปรับปรุงประสิทธิภาพด้วยหลักการสากล	2.5	2.5	98.9	-	-	-	2.5	0.0	2.1	2.1	83.1	84.9		
42. สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	1.0	1.0	100.0	-	-	-	1.8	-	1.8	1.8	100.0	100.0		
โครงการอำนวยความสะดวกและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ	1.0	1.0	100.0	-	-	-	1.8	-	1.8	1.8	100.0	100.0		
43. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	135.9	73.7	54.2	62.2	50.9	11.2	141.3	57.1	82.0	139.2	58.0	98.5		
โครงการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน	106.3	52.2	49.1	54.1	42.9	11.2	106.6	57.1	47.3	104.5	44.4	98.0		
โครงการอำนวยความสะดวกและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ	29.6	21.5	72.8	8.0	8.0	-	34.7	-	34.7	34.7	99.9	99.9		
44. สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ	20.2	19.9	98.5	-	-	-	21.2	-	16.3	16.3	77.0	77.0		
โครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่	18.6	18.4	98.8	-	-	-	19.5	-	16.1	16.1	82.6	82.6		
โครงการเสริมสร้างความเข้าใจและประสานความร่วมมือ	1.6	1.5	95.3	-	-	-	1.7	-	0.2	0.2	13.2	13.2		
45. สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	120.1	113.0	94.1	-	-	-	119.7	-	71.6	71.6	59.9	59.9		
โครงการอำนวยความสะดวกและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ	120.1	113.0	94.1	-	-	-	119.7	-	71.6	71.6	59.9	59.9		
46. สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม	19.3	17.1	88.5	2.2	2.2	-	19.3	0.0	12.8	12.8	66.2	66.4		
โครงการอำนวยความสะดวกและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ	19.3	17.1	88.5	2.2	2.2	-	19.3	0.0	12.8	12.8	66.2	66.4		



วิเคราะห์งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 (ร่าง) : แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไข
ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยรับงบประมาณ - โครงการ	2567					2568				
	เบิกจ่ายภายในปีงบประมาณ			การใช้จ่ายเงินกันไว้เบิกเหลือเป็น						
	งบฯ หลังโอนฯ	เบิกจ่าย	% เบิกจ่าย	เงินกันฯ	เบิกจ่าย	คงเหลือ	งบฯ หลังโอนฯ	PO	เบิกจ่าย	% เบิกจ่าย
47. สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม	4.0	4.0	99.9	-	-	-	3.9	-	3.0	78.1
โครงการพัฒนาสังคมพหุวัฒนธรรมที่เข้มแข็งและเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน	4.0	4.0	99.9	-	-	-	3.9	-	3.0	78.1
48. สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	10.1	10.1	99.8	-	-	-	7.6	0.2	4.0	52.1
โครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่	2.1	2.1	100.0	-	-	-	3.2	-	0.8	23.5
โครงการพัฒนาสังคมพหุวัฒนธรรมที่เข้มแข็งและเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน	7.7	7.7	99.8	-	-	-	-	-	-	-
โครงการพัฒนาสังคมพหุวัฒนธรรมที่เข้มแข็งและเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน	-	-	-	-	-	-	4.1	0.2	3.1	73.7
โครงการอำนวยความสะดวกและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ	0.3	0.3	100.0	-	-	-	0.3	-	-	-
49. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ	55.7	35.0	62.8	1.2	0.4	0.8	53.5	0.2	19.2	35.9
โครงการพัฒนาและปรับปรุงประสิทธิภาพด้วยหลักธรรมาภิบาล	43.9	24.8	56.5	1.2	0.4	0.8	44.9	0.1	16.4	36.5
โครงการเพิ่มประสิทธิภาพงานวิชาการ	1.7	1.3	75.8	-	-	-	-	-	-	-
โครงการแสวงหาทางออกจากความขัดแย้งโดยสันติวิธี	10.1	8.9	88.2	-	-	-	8.6	0.0	2.8	32.7

ที่มา : ระบบ New GFMS Thai กรมบัญชีกลาง ณ วันที่ 16 มิถุนายน 2568



6.2 ผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ

การประเมินผลการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 โดยสำนักงาน
สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

ตารางที่ 9 ผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ ปี 2567

ยุทธศาสตร์ชาติ- แผนแม่บท	ผลการดำเนินการ (การบรรลุเป้าหมาย)
ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง แผนแม่บท : ความมั่นคง แผนแม่บทย่อย : การป้องกันและแก้ไขปัญหายาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง เป้าหมาย : ภาคใต้มีความสงบสุขร่มเย็น ค่าเป้าหมายที่ต้องบรรลุในปี 2566: ดัชนีความสงบสุขภาคใต้ไม่น้อยกว่า 80 คะแนน โดยพิจารณาจาก 1) สถิติจำนวนเหตุรุนแรง/สูญเสีย 2) มูลค่าการลงทุนในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 3) จำนวนนักท่องเที่ยวเข้า - ออก	ข้อมูล ปี 2567 พบว่า เหตุรุนแรงใน 3 จังหวัดเพิ่มขึ้นร้อยละ 97.18 ทำให้ดัชนีความสงบสุขภาคใต้อยู่ที่ -0.69 คะแนน ลดลงจากปี 2566 ที่มีคะแนน 2,269.50 คะแนน สะท้อนให้เห็นว่าสถานการณ์การพัฒนาแย่งชิงคิดเป็นร้อยละ 100.43 และคะแนนต่ำกว่าค่าเป้าหมายในปี 2566 ที่กำหนดไว้ไม่น้อยกว่า 80 คะแนน คิดเป็นร้อยละ -12.11 ของค่าเป้าหมาย ส่งผลให้ สถานะการบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับวิกฤติ

ประเด็นท้าทายและข้อเสนอแนะ

แนวโน้มสถานการณ์ยังคงมีการก่อเหตุอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับรายได้ของชุมชนอยู่ในระดับต่ำและยังมีครัวเรือนยากจนที่ยังไม่ได้รับการแก้ไขปัญหายา และการขาดการเรียนรู้วัฒนธรรมและวิถีชีวิตในการอยู่ร่วมกันของคนในพื้นที่ และการชะลอของการดำเนินการของหน่วยงานในพื้นที่ช่วงเปลี่ยนผ่านรัฐบาล อีกทั้งการบังคับใช้กฎหมายอย่างไม่เป็นธรรม และหน่วยงานขาดเครื่องมือเทคโนโลยีที่สนับสนุนการเฝ้าระวังในพื้นที่ ดังนั้นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรดำเนินการ ดังนี้

- 1) ควรให้ความสำคัญกับเหตุการณ์ ความรุนแรง สูญเสีย บาดเจ็บ
- 2) ควรพิจารณานำเทคโนโลยีมาสนับสนุนการเฝ้าระวัง เพื่อป้องกันเหตุการณ์รุนแรงที่จะเกิดขึ้น
- 3) เร่งรัดการดำเนินการตามนโยบายและแผนต่าง ๆ รวมทั้งบังคับใช้กฎหมายที่เป็นธรรม
- 4) ควรมีการกำหนดกลุ่มเป้าหมายในการแก้ไขปัญหายาความยากจนตามนโยบายรัฐบาลโดยมุ่งเน้นสร้างรายได้ให้กับชุมชน พัฒนาเศรษฐกิจและส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง
- 5) ส่งเสริมการศึกษาที่มีความสอดคล้องกับชุมชน และเสริมสร้างความเข้าใจในสังคมพหุวัฒนธรรม เพื่อลดความขัดแย้งทางความคิด และสร้างความไว้วางใจระหว่างภาครัฐและชุมชน

7. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ

ประเด็นข้อสังเกต	2567		2568	
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.
1) ควรส่งเสริมและประชาสัมพันธ์สังคมพหุวัฒนธรรมในพื้นที่ให้เข้มแข็งขึ้น เพื่อให้เกิดความร่วมมือและสร้างความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างชาวพุทธและมุสลิม ซึ่งมีความสัมพันธ์ที่ดีมาเป็นเวลานานแล้วให้ประชาชนภายนอกรับรู้มากขึ้น และประชาชนในพื้นที่มีความสัมพันธ์ที่ดีขึ้น	✓			
2) ควรปรับโครงสร้างของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนใต้ ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาชายแดนได้มากขึ้น	✓			
3) ปัจจุบันปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้เปลี่ยนรูปแบบจากความรุนแรง เป็นการบ่มเพาะทางความคิดแก่เด็กและเยาวชนเพื่อเป็นเครื่องมือในการก่อ		✓		



ประเด็นข้อสังเกต	2567		2568	
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.
ความไม่สงบ จึงทำให้เด็กเยาวชนเหล่านั้นอาจกระทำผิดกฎหมายโดยไม่ได้มีเจตนา สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติต้องอำนวยความสะดวกหรือทำให้เกิดความยุติธรรมขึ้นอย่างแท้จริงแม้จะได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่มากนักแต่จะต้องบริหารจัดการให้เกิดประโยชน์สูงสุด และต้องช่วยเหลือเด็กและเยาวชนดังกล่าวให้ได้รับความคุ้มครองจากภาครัฐอย่างจริงจัง				
4) งบประมาณที่แผนงานบูรณาการได้รับการจัดสรรเป็นการดำเนินการในแผนงานโครงการที่เป็นลักษณะทางกายภาพเป็นส่วนใหญ่ โดยไม่มีแผนงานโครงการที่จะลดความยากจนและสร้างอาชีพให้แก่ประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนั้น ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ต้องตระหนักถึงการยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นลดความยากจน และควรยกเลิกการผูกขาดเจ้าหน้าที่รัฐเพราะไม่ก่อให้เกิดความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นของประชาชนแต่อย่างใด งบประมาณจะต้องเน้นโครงการภาคการเกษตร เช่น การประมง การปศุสัตว์ รวมถึงสุขภาพอนามัยของเด็กและเยาวชน เป็นสำคัญ		✓		
5) กระทรวงศึกษาธิการควรให้ความสำคัญและจัดทำแผนงานโครงการด้านการศึกษาที่เน้นการสอนทักษะภาษาไทยให้เด็กและเยาวชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้มีคุณภาพและมีการศึกษาในระดับที่ดีขึ้น เพราะภายใต้แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาลจังหวัดชายแดนภาคใต้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 การกำหนดแผนงานโครงการของกระทรวงศึกษาธิการยังเป็นการดำเนินการแผนงานโครงการในลักษณะเดิมที่ไม่มีแผนงานโครงการหรือกิจกรรมที่เน้นการสอนทักษะภาษาไทย		✓		
6) การกำหนดแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาลจังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรให้ความสำคัญกับแผนงานส่งเสริมและสนับสนุนแผนงานด้านพหุวัฒนธรรม การส่งเสริมกิจกรรมด้านกีฬา เพื่อเสริมสร้างสันติสุขระหว่างศาสนาในชุมชน และสร้างความเข้าใจอันดีระหว่างรัฐกับประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมด้านการศึกษา เรียนรู้ทางวิทยาศาสตร์ให้แก่เด็กและเยาวชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้มากขึ้น			✓	
7) หน่วยงานควรลดแผนการใช้งบประมาณเพื่อความมั่นคง แต่มุ่งเน้นดำเนินโครงการด้านการพัฒนาให้เพิ่มมากขึ้นเพื่อลดปัญหาความยากจนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมให้มีความยั่งยืนในหลายมิติมากยิ่งขึ้น			✓	

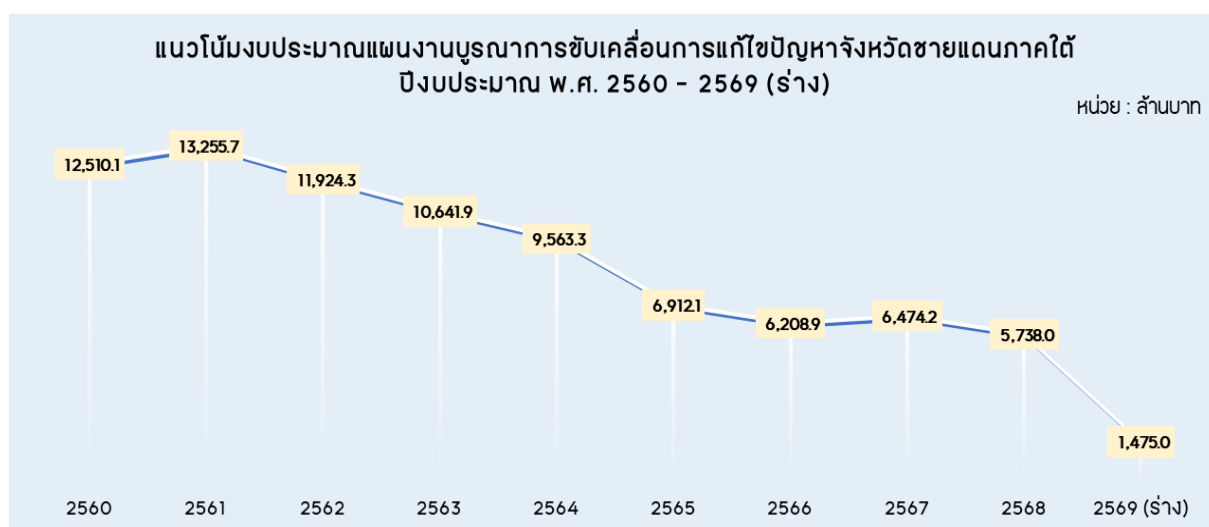


8. ความเห็น/ข้อสังเกตสำนักงานงบประมาณของรัฐบาล

8.1 ความท้าทายของการขับเคลื่อนแผนงานที่หน่วยงานเจ้าภาพไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณแผนงานบูรณาการ

ในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. 2560–2569 (ร่าง) งบประมาณแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะในช่วงปีหลัง ๆ ที่การจัดสรรงบประมาณลดลงอย่างมีนัยสำคัญ จากจำนวน 13,255.7 ล้านบาทในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ลดลงเหลือเพียง จำนวน 1,475.0 ล้านบาทในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 (ร่าง) ลดลงถึงร้อยละ 88.9 ภายใน 8 ปี สะท้อนถึงความท้าทายในการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่อย่างบูรณาการ โดยเฉพาะเมื่อหน่วยงานเจ้าภาพหลักไม่ได้รับงบประมาณแผนงานนี้

ภาพที่ 10 แนวโน้มงบประมาณแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560-2569 (ร่าง)



ที่มา : 1. ปี 2560 – 2568 จากระบบ New GFMS Thai กรมบัญชีกลาง

2. ปี 2569 (ร่าง) เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 เล่มที่ 18 (1)

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 (ร่าง) แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้รับจัดสรรงบประมาณลดลงจำนวนมาก จากจำนวน 5,738 ล้านบาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 เป็นจำนวน 1,475 ล้านบาท ลดลงจำนวน 4,263 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 74.3 เนื่องจากหลายหน่วยงานสำคัญ ๆ ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณภายใต้แผนงานนี้ โดยเฉพาะหน่วยงานเจ้าภาพหลัก คือ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) และ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) ขณะที่ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้รับงบประมาณลดลงเกินครึ่งจากปีที่แล้ว

- **กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร** ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการฯ เนื่องจากปรับเปลี่ยนงบประมาณไปอยู่ภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง ภายใต้โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนใต้ จำนวน 5,395.5 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 (แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนใต้ จำนวน 1,330.9 ล้านบาท) จำนวน 4,064.6 ล้านบาท โดยงบประมาณส่วนใหญ่เป็นงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกำลังพลและการดำเนินงาน จำนวน 3,412.6 ล้านบาท หรือร้อยละ 63.2

- **สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ** ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการฯ เนื่องจากปรับเปลี่ยนงบประมาณไปอยู่ภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง ภายใต้โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนใต้ จำนวน 38.9 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ

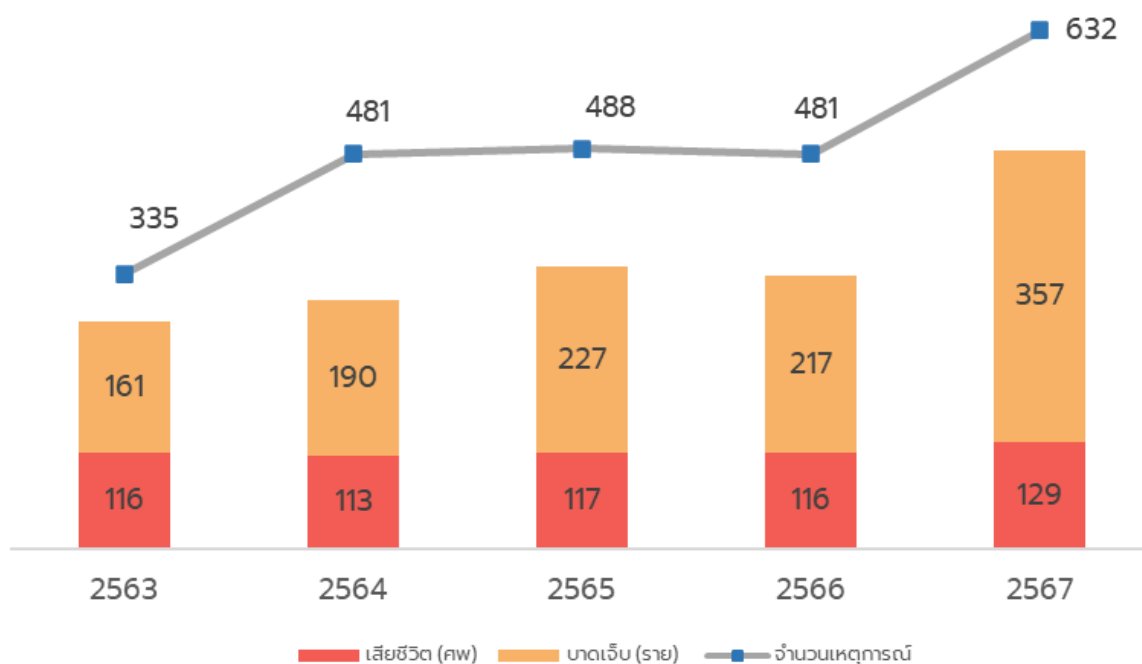


พ.ศ. 2568 (แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนใต้ จำนวน 53.5 ล้านบาท) จำนวน 14.6 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 27

* กรณีที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) และกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ซึ่งมีบทบาทเป็นหน่วยงานเจ้าภาพหลักของแผนงานบูรณาการ “ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้” ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณภายใต้แผนงานดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 แต่กลับได้รับงบประมาณภายใต้แผนงาน “ยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหามีผลกระทบต่อความมั่นคง” นั้น แม้จะเป็นไปตามภารกิจหลักด้านความมั่นคงและการรักษาความลับในทางราชการโดยตรงในพื้นที่ภาคใต้ แต่ในเชิงการบริหารจัดการแบบบูรณาการ การที่เจ้าภาพหลักไม่ได้อยู่ในงบประมาณของแผนงานอาจส่งผลกระทบต่อความต่อเนื่องของการดำเนินงาน ตลอดจนประสิทธิภาพในการกำกับ ติดตาม และประเมินผลร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ ภายใต้แผนงานเดียวกัน โดยเฉพาะเมื่อสถานการณ์ความมั่นคงในพื้นที่ตามรายงานผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ ปี 2567 มีแนวโน้มเลวร้ายลง และอยู่ในระดับต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดในระดับ “วิกฤติ”

* ทั้งนี้ เหตุการณ์ความไม่สงบจังหวัดชายแดนภาคใต้มีจำนวนเพิ่มสูงขึ้น จากข้อมูลสถิติของศูนย์เฝ้าระวังภาคใต้ ตั้งแต่ปี 2563 – 2567 พบว่า การเสียชีวิต การบาดเจ็บ และจำนวนเหตุการณ์ที่เกิดความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้เพิ่มสูงขึ้น โดยในปี 2567 มีเหตุการณ์ความไม่สงบจำนวน 632 เหตุการณ์ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 88.7 จากปี 2563 (335 เหตุการณ์)

ภาพที่ 11 สถิติเหตุการณ์ความไม่สงบจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2563 - 2567



ที่มา: ศูนย์เฝ้าระวังภาคใต้, 2568

* ดังนั้น ภายใต้บริบทดังกล่าว หน่วยงานเจ้าภาพหลักทั้ง สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) จำเป็นต้องมีการเตรียมความพร้อมและปรับแนวทางการทำงานใหม่อย่างเป็นระบบ ทั้งในด้านการวางแผน การประสานงานข้ามแผนงานงบประมาณ และการใช้กลไกการติดตามประเมินผลที่มีความยืดหยุ่นและมีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อให้สามารถทำหน้าที่เชิงนโยบายได้อย่างแท้จริง รวมถึงควรเร่งพัฒนาระบบฐานข้อมูลและเทคโนโลยีเพื่อการติดตามสถานการณ์ความมั่นคงในพื้นที่อย่างแม่นยำ และนำข้อมูลมาใช้ในการกำหนดยุทธศาสตร์ของพื้นที่ได้อย่างตรงจุด ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างบทบาทของเจ้าภาพ



หลักให้สามารถขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น แม้จะไม่ใช่ภายใต้แผนงานบูรณาการฯ โดยตรงก็ตาม

8.2 การขับเคลื่อนนโยบายจังหวัดชายแดนใต้ด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อความยั่งยืนและทันสมัย

แม้ว่า (ร่าง) นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนใต้ พ.ศ. 2568 – 2570 ได้ครอบคลุมมิติสำคัญทั้งด้านความมั่นคง การยุติความขัดแย้ง ความยุติธรรม การศึกษา เศรษฐกิจ สังคม ความร่วมมือ และการบริหารราชการ แต่เพื่อให้การพัฒนาเป็นไปอย่างยั่งยืนและเท่าทันกับความเปลี่ยนแปลงของโลก ควรเสริมประเด็น "การพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม" เป็นแกนสนับสนุนในทุกมิติของแผนงาน ด้วยการผลักดันให้เกิดโครงการสนับสนุน Startup ในพื้นที่ การจัดตั้งศูนย์ฝึกอบรม Digital Skill Training เพื่อพัฒนาแรงงานคุณภาพยุคดิจิทัล การสร้างระบบฐานข้อมูลกลางร่วมกับหน่วยงานรัฐในพื้นที่เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารราชการ รวมถึงการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีดิจิทัล เช่น ปัญญาประดิษฐ์ (AI) ระบบภูมิสารสนเทศ (GIS) และ Big Data ในการบริหารและวางแผนนโยบายเชิงพื้นที่ ทั้งนี้ ควรเร่งรัดการจัดทำนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนใต้ พ.ศ. 2568 – 2570 ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้สามารถนำไปสู่การจัดทำยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการรองรับได้ทันในช่วงต้นปีงบประมาณ และไม่เกิดช่องว่างในการขับเคลื่อนพื้นที่ต่อไป

8.3 การขับเคลื่อนเป้าหมายด้านความมั่นคงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติยังอยู่ในระดับวิกฤติ

แม้ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงจะกำหนดเป้าหมายให้ “ภาคใต้มีความสงบสุขร่มเย็น” โดยตั้งค่าเป้าหมายดัชนีความสงบสุขภาคใต้ปี 2566 ไว้ไม่น้อยกว่า 80 คะแนน แต่ข้อมูลปี 2567 กลับสะท้อนผลตรงกันข้าม โดยดัชนีลดลงอยู่ที่ -0.69 คะแนน จากปีก่อนหน้าที่มีคะแนน 2,269.5 คะแนน ซึ่งลดลงถึงร้อยละ 100.43 ขณะเดียวกัน สถิติเหตุรุนแรงในพื้นที่เพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 97.18 แสดงให้เห็นว่าสถานการณ์ความไม่สงบยังคงรุนแรงต่อเนื่อง ส่งผลต่อความเชื่อมั่นของประชาชน การลงทุน และการท่องเที่ยวในพื้นที่ โดยยังมีปัจจัยท้าทายจากระดับชุมชน อาทิ รายได้ของประชาชนในพื้นที่ยังอยู่ในระดับต่ำ คราวเรือนยาจนจำนวนมากยังไม่ได้รับการแก้ไขอย่างทั่วถึง รวมถึงการขาดการเรียนรู้วิถีชีวิตและวัฒนธรรมร่วมกัน ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการสร้างสังคมพหุวัฒนธรรมที่เข้มแข็ง และยังมีข้อจำกัดจากการดำเนินงานของหน่วยงานในช่วงเปลี่ยนผ่านรัฐบาล รวมถึงปัญหาการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เป็นธรรมในสายตาของประชาชน

ที่สำคัญยิ่งไปกว่านั้น ปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 (ร่าง) หน่วยงานเจ้าภาพหลักของแผนงานบูรณาการฯ คือ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) และสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณภายใต้แผนงานฯ ขณะที่ ศอ.บต. ก็ได้รับงบประมาณลดลงเกินครึ่งเมื่อเทียบกับปีก่อนหน้า ประกอบกับการลดขอบเขตงานด้านการบริหารจัดการภาครัฐในพื้นที่อาจเป็นข้อจำกัดในการกำกับติดตาม ประเมินผล และขับเคลื่อนการดำเนินงานเชิงรุกอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น หากไม่มีการเสริมสร้างบทบาทของหน่วยงานเจ้าภาพและกลไกสนับสนุนด้านงบประมาณอย่างเพียงพอ อาจส่งผลให้การบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงไม่เป็นไปตามที่วางไว้

8.4 ควรมุ่งเน้นการขับเคลื่อนการพัฒนามากกว่าการแก้ไขปัญหา

ที่ผ่านมายังมีสถานการณ์ความไม่สงบอย่างต่อเนื่อง ทั้งที่รัฐบาลดำเนินการและจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาอย่างต่อเนื่อง สะท้อนให้เห็นว่าการดำเนินงานอาจไม่ตรงจุดหรือไม่ตอบโจทย์ของฐานรากของปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อย่างแท้จริง ดังนั้น

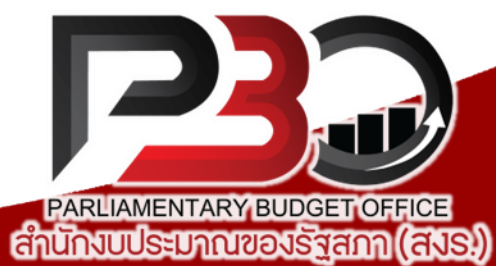
1) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องร่วมกันพิจารณาบทวน เพื่อถอดบทเรียน ศึกษาวิจัยปัจจัยหรือสาเหตุที่แท้จริงที่ก่อให้เกิดความไม่สงบในพื้นที่ เพื่อปรับปรุง พัฒนาระบบการบริหารจัดการที่มีความสอดคล้องตอบโจทย์ของปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อย่างแท้จริง



2) การดำเนินการในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาทั้งทางด้านสังคม เศรษฐกิจควบคู่กันเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ **มากกว่า** การแก้ไขปัญหาในเชิงการควบคุม รักษาความสงบปลอดภัย ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อทัศนคติในเชิงลบต่อประชาชนในพื้นที่และอาจก่อให้เกิดสถานการณ์เรื้อรังทั้งโดยตรงและโดยอ้อม (สถานการณ์แทรกซ้อน เช่น ยาเสพติด สิ่งผิดกฎหมาย อาชญากรรม) **โดยกำหนดแผนการขับเคลื่อนการพัฒนาพื้นที่ทั้งในระยะสั้น ระยะปานกลาง และระยะยาว** ซึ่งมีหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการที่ชัดเจน สามารถส่งต่อเป้าหมายความสำเร็จได้อย่างเป็นระบบ หรือเกิดห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain) ของโครงการ/กิจกรรมอย่างชัดเจน เพื่อให้เห็นองค์รวมของการพัฒนาในพื้นที่ และเกิดผลลัพธ์ขั้นสุดท้ายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ซึ่งจะทำให้หน่วยงานมีความเข้าใจและตระหนักต่อการรับผิดชอบดำเนินการและส่งต่องานและเป้าหมายที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานอื่น ๆ เกิดการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภายใต้แผนงานอย่างจริงจัง

8.5 การลดบทบาทด้านการพัฒนาพื้นที่ชายแดนภาคใต้

การที่กรมโยธาธิการและผังเมืองไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ทั้งที่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 เคยได้รับงบประมาณสูงถึง 1,507.5 ล้านบาท นับเป็นจุดเปลี่ยนสำคัญที่อาจส่งผลกระทบต่อความต่อเนื่องของการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่ โดยเฉพาะโครงการที่มีลักษณะผูกพันข้ามปี อาทิ โครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำปัตตานีหรือคลองไอร์กาบู ตลอดจนการวางผังเมืองให้เหมาะสมกับบริบทพื้นที่ในจังหวัดชายแดนใต้ การลดบทบาทของหน่วยงานที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะทางด้านกายภาพและการจัดระเบียบพื้นที่ อาจทำให้การดำเนินโครงการพัฒนาขาดความต่อเนื่องหรือไม่ตอบโจทย์การแก้ไขปัญหาในมิติเชิงพื้นที่อย่างรอบด้าน อาจส่งต่อผลสัมฤทธิ์ของการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาด้านการพัฒนาได้ที่เกิดจากการจัดลำดับความสำคัญในการดำเนินงานของหน่วยงาน



สำนักงานงบประมาณของรัฐสภา
สำนักงานเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร
www.parliament.go.th/pbo
โทรศัพท์ 0 2242 5900 ต่อ 7420

PBO วิเคราะห์งบประมาณอย่างมืออาชีพ เป็นกลาง และสร้างสรรค์